

# Dommerudnævnelsesrådet Årsberetning 2007



Udgivet af:

Dommerudnævnelsesrådet

Store Kongensgade 1-3

1264 København K

Telefon 70 10 33 22

Telefax 70 10 44 55

[www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet](http://www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet)

Grafisk design:

Rumfang 07345-116

Fotograf:

Station 1

Tryk:

Arco Grafisk, Skive

Oplag:

1.000

ISSN: 1601-7250

ISBN: 87-91123-54-2

# Dommerudnævnelsesrådet

## Årsberetning 2007



# Indholdsfortegnelse

	Side	
<b>1</b>	4	<b>1. Forord</b>
<b>2</b>	7	<b>2. Oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet</b>
<b>3</b>	8	<b>3. Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og sekretariat</b>
<b>4</b>	9	<b>4. Dommerudnævnelsesrådets kompetence</b>
	9	4.1. Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c og finanslovens tekstanmærkninger
	9	4.1.1. Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c
	9	4.1.2. Tekstanmærkninger på finansloven
	10	4.2. Retsplejelovens kvalifikationskrav for udnævnelse af faste dommere, jf. retsplejelovens § 42 og § 43
<b>5</b>	11	<b>5. Dommerudnævnelsesrådets behandling af ansøgningsager</b>
<b>6</b>	13	<b>6. Fremgangsmåden ved stillingsbesættelser</b>
	13	6.1. Midlertidigt beskikkede landsdommere (landsretskonstitution)
	14	6.2. Byretsdommere
	15	6.3. Byretspræsidenter
	16	6.4. Dommere i Højesteret, landsret eller Sø- og Handelsretten
<b>7</b>	17	<b>7. Dommerudnævnelsesrådets virksomhed i 2007</b>
	17	7.1. Stillinger til udnævnelse
	19	7.2. Stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (landsretskonstitution)
<b>8</b>	21	<b>8. Enkeltelementer i Dommerudnævnelsesrådets praksis og drøftelser</b>
	21	8.1. Alder og anciennitet ved landsretskonstitutioner
	21	8.1.1. Ordinære konstitutionsstillinger
	21	8.1.2. Korttidskonstitutioner for advokater
	22	8.1.3. Praksis vedrørende retsplejelovens § 44 b
	22	8.1.4. Henstillinger til Domstolsstyrelsen
	23	8.2. Midlertidig beskikkelse som landsdommer i forlængelse af fuldmægtigtjeneste i landsretten
	23	8.3. Anvendt terminologi i forbindelse med landsretsudtalelser
	24	8.4. Udnævnelsesalder
	25	8.5. Kønsfordeling
	26	8.6. Udnævnte dommers ansøgning om anden dommerstilling
	27	8.7. Retspræsidenter

28	<b>9. Nogle problemstillinger i forbindelse med besættelse af lands- og byretsdommerstillinger med jurister med en anden erhvervsbaggrund end den, der traditionelt har ført til en dommerkarriere</b>	<b>9</b>
28	9.1. 9-måneders konstitution (uddannelseskonstitution) som betingelse for en dommerkarriere	
29	9.2. Konkurrencen om 9-måneders konstitutionsstillingerne	
30	9.3. Dommerfuldmægtiguddannelsen	
31	9.4. Forløbet af uddannelseskonstitutionen	
32	9.5. Fremtidsperspektiver	
33	<b>10. Særligt om Domstolsudvalgets målsætning om en bredere rekruttering</b>	<b>10</b>
35	<b>11. Statistik</b>	<b>11</b>
46	11.1. Statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger	
	11.2. Statistisk oversigt over afgivne landsretsudtalelser	
48	<b>12. Bilag</b>	<b>12</b>
48	12.1. Retsplejelovens kapitel 4, §§ 42-46	
51	12.2. Bekendtgørelse om forretningsorden for Dommerudnævnelsesrådet	
55	12.3. Retningslinier for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne	

## 1. Forord

1

Dommerudnævnelserådet blev oprettet ved lov nr. 402 af 26. juni 1998, der trådte i kraft den 1. juli 1999. Med denne lov og lov nr. 401 af 26. juni 1998 om Domstolsstyrelsen gennemførtes den reform af domstolenes forhold, der var lagt op til i Domstolsudvalgets Betænkning (betænkning nr. 1319 af 19. juni 1996). Reformen i forbindelse med udnævnelse af dommere består ud over i oprettelse af Dommerudnævnelserådet navnlig i en lovfæstelse af de forhold, der skal lægges vægt på ved udnævnelse af dommere, jf. herved retsplejelovens § 43:

2

3

4

5

*”Besættelsen af dommerstillinger skal ske ud fra en samlet vurdering af ansøgerne kvalifikationer til den pågældende stilling. Der skal herved lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer. Også bredden i ansøgernes juridiske erfaringsgrundlag skal tillægges vægt, ligesom det skal indgå i vurderingen, at der ved domstolene bør være dommere med forskellig juridisk erhvervsbaggrund.”*

6

7

8

Dommerudnævnelserådet har i 2007 holdt 12 ordinære møder samt to møder til brug for afholdelse af samtaler og anden forberedelse. Rådet har i 2007 afgivet i alt 82 indstillinger om besættelse af dommerstillinger og konstitutioner, der alle er blevet fulgt af justitsministeren.

9

10

11

Rådets indstillinger fordeler sig således: 3 indstillinger om besættelse af landsdommerstillinger, 1 indstilling om besættelse af en stilling som byretspræsident, 38 indstillinger om byretsdommerstillinger (heraf er 30 nyudnævnelser), 34 indstillinger om landsretskonstitutioner og 6 indstillinger om landsretskonstitutioner på 3 måneder for advokater.

12

Ud over at denne beretning som de tidligere beretninger gengiver de centrale regler om rådet og rådets arbejdsform tillige med enkeltelementer i rådets praksis, har rådet valgt, at beretningen for 2007 skal indeholde en videreførelse af de sidste års beretningers gennemgang og vurderinger af, om en af domstolsreformens målsætninger om at opnå en bredere rekruttering til domstolene er nået eller vil kunne realiseres inden for de rammer, der er afstukket af domstolsreformen.

Beretningen indeholder derfor ligesom sidste års beretning grafiske illustrationer af rekrutteringsmønstret for indstillinger afgivet i beretningsåret.

Rådet har igen i år, som et forsøg på at give et nuanceret billede af rekrutteringsmønstret, valgt at illustrere den samlede erhvervsmæssige baggrund for de ansøgere, der i 2007 er blevet indstillet til nyansættelse dels i faste dommerstillinger, dels i stillinger som midlertidigt beskikkede landsdommere. Rådet har i overensstemmelse med praksis siden 2005 valgt ikke at illustrere rekrutteringsmønstret på grundlag af ansøgernes ansættelse på tidspunktet for rådets indstilling. Baggrunden herfor er, at det ofte kan bero på tilfældigheder, hvor den pågældende er ansat umiddelbart forud for udnævnelser som dommer/midlertidig beskikkelse som landsdommer, og at det ikke

herved illustreres, hvilken erhvervmæssig baggrund de indstillede ansøgere i 2007 reelt har haft.

I den forbindelse bemærkes, at rådet – uanset at den grafiske fremstilling ikke tager højde for andet end hovedbeskæftigelser af et års varighed – ved sin vurdering af, hvem der i et ansøgerfelt skal indstilles til den pågældende stilling, tillige lægger vægt på ansøgernes erfaring fra bibeskæftigelse, herunder undervisning, arbejde i lovforberedende og kollegiale råd m.v.

En af domstolsreformens målsætninger er, at rekruttering af dommere skal ske fra en bredere kreds end hidtil, således at erfaringsgrundlaget på samtlige niveauer i domstolssystemet gøres mere alsidigt og bredt.

Målsætningen kan opnås ved, at også kvalificerede ansøgere med en anden erhvervsbaggrund end den, der traditionelt har ført til en dommerkarriere (ansættelse som dommerfuldmægtig eller i Justitsministeriet eller dets institutioner), får mulighed for at blive dommere, jf. retsplejelovens § 43, 3. pkt., sidste led. Målsætningen kan også opnås ved, at det ved besættelsen af dommerstillinger tillægges vægt, at den enkelte dommer har skaffet sig et bredt erfaringsgrundlag ved eksempelvis at have haft ansættelse inden for forskellige juridiske områder, jf. retsplejelovens § 43, 3. pkt., første led.

Ved besættelsen af alle dommerstillinger skal der ved den samlede vurdering af ansøgernes kvalifikationer dog altid lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer, jf. retsplejelovens § 43, 1. og 2. pkt.

En afgørende forudsætning for at kunne realisere domstolsreformens målsætning er derfor, at der er det tilstrækkelige antal kvalificerede ansøgere med en anden erhvervmæssig baggrund end den traditionelle, og/eller at der er kvalificerede ansøgere med en bred erhvervmæssig baggrund. Rådet har i 2007 indstillet en byretspræsident med en bred og anderledes erhvervmæssig baggrund.

Rådet har i de senere år – og også i 2007 – klart kunnet spore en stigning af kvalificerede ansøgere, der i højere grad har prøvet kræfter med flere juridiske ansættelsesområder, herunder også ansøgere, der i øvrigt har en såkaldt traditionel erhvervmæssig baggrund. Rådet finder derfor, at der er en tilfredsstillende udvikling i gang med henblik på at opfylde målsætningen om, at dommerstillinger skal besættes med ansøgere med et bredt juridisk erfaringsgrundlag inkluderende erfaring fra anden erhvervmæssig baggrund end den traditionelle.

En gennemgang af den samlede erhvervmæssige baggrund for ansøgerne bag rådets 33 indstillinger i 2007 til førstegangsansættelse som dommer viser således bl.a. følgende: I landsretterne havde alle tre indstillede ansøgere erfaring fra mere end et ansættelsesområde. I byretterne havde 24 ud af 30 ansøgere bag rådets indstillinger om nyansatte byretsdommere erfaring fra mere end et ansættelsesområde.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1

Der har dog i 2007 – ligesom det har været tilfældet i tidligere år – kun været få kvalificerede ansøgere helt ”udefra”. Den grundlæggende årsag hertil synes – i tråd med

2

det i årsberetningen for 2006 anførte – at være, at det for sådanne ansøgere ikke fremstår som tilstrækkeligt attraktivt at skifte fra en karriere i det offentlige eller private til en landsdommer- eller byretsdommerstilling. En væsentlig årsag hertil kan navnlig for så vidt angår de privatansatte være, at disse dommerstillinger ikke lønmæssigt kan konkurrere med de stillinger i det private regi, der tilbydes jurister med de fornødne kvalifikationer til at blive dommer.

5

Rådet er dog stadig af den opfattelse, at det også må tages i betragtning, at reformen blev gennemført for knap ni år siden. Visse ting tager tid, og rådet finder det som nævnt tilfredsstillende, at udviklingen går i den rigtige retning, især når der ses på de enkelte ansøgers samlede erfaringsgrundlag inden for forskellige juridiske brancher. Rådet har igen i år i kapitel 9 valgt at fremdrage en række problemstillinger i forbindelse med besættelse af lands- og byretsdommerstillinger med jurister med en anden juridisk baggrund end den traditionelle, ligesom rådet herved peger på tiltag, der muligvis kan medvirke til en bredere rekruttering. Rådet har endvidere igen i år medtaget kapitel 10, hvori der beskrives en række faktorer, der efter rådets opfattelse har betydning for vurderingen af, i hvilket omfang målsætningen om en bredere rekruttering er nået.

6

7

8

9

10

11

*København, den 29. februar 2008*

12

Ejgil W. Rasmussen  
Peter Lilholt  
Flemming Schønnemann

Troels Mylenberg  
Claus Søgaard-Christensen  
Lene Pagter Kristensen (formand)



## 2. Oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet

Dommerudnævnelsesrådet blev oprettet ved lov nr. 402 af 26. juni 1998 om ændring af retsplejeloven, tjenestemandsløven og forskellige andre love (Rekruttering af dommere, dommerfuldmægtiges ansættelsesvilkår, dommeres bierhverv og ændringer som følge af oprettelse af en domstolsstyrelse m.v.)<sup>①</sup>. Loven trådte i kraft den 1. juli 1999. Loven bygger i det væsentlige på betænkning nr. 1319/1996 fra Domstolsudvalget, som blev nedsat den 11. marts 1993.

Reglerne om rådets virksomhed findes i retsplejelovens kapitel 4 og i bekendtgørelse nr. 589 af 21. juni 1999 om forretningsorden for Dommerudnævnelsesrådet<sup>②</sup>.

Dommerudnævnelsesrådet har siden den 1. juli 1999 afgivet indstillinger til justitsministeren om besættelse af dommerstillinger. Rådet afgiver indstillinger vedrørende alle faste dommerstillinger med undtagelse af stillingen som præsident for Højesteret. Rådet afgiver endvidere indstillinger vedrørende visse midlertidige dommerstillinger. Rådets indstillinger afgives til justitsministeren. Faste dommere udnævnes af Dronningen, mens konstitution meddeles af justitsministeren.

Formålet med oprettelsen af Dommerudnævnelsesrådet har været at opnå en bredere dommerrekruttering og en mere åben og gennemsigtig udnævnelsesprocedure for dommere. Dette formål er søgt tilgodeset dels ved angivelsen af grundlaget for rådets indstillinger, der skal være en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende dommerstilling, dels ved Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og indstillingsprocedure.

Rådet er sammensat med en ligelig fordeling af dommermedlemmer og medlemmer uden for domstolene. Formålet har været at sikre, at rådet dels har den nødvendige viden om domstolsorganisationen og om kravene til juridisk indsigt i de forskellige dommerstillinger, evner for retsledelse, administration m.v., dels kan inddrage mere almene samfundsmæssige hensyn.

Rådet er sammensat af en højesteretsdommer (formand), en landsdommer (næstformand), en byretsdommer, en advokat og to offentlighedsrepræsentanter. Medlemmerne beskikkes af justitsministeren efter indstilling fra henholdsvis Højesterets plenum, landsretterne, Den Danske Dommerforening, Advokatrådet, KL (Kommunernes Landsforening) og Dansk Folkeoplysnings Samråd.

Alle rådets medlemmer fungerer som enkeltpersoner og repræsenterer ikke den indstillingsberettigede retsinstans eller organisation. Medlemmerne har en funktionstid på fire år og kan ikke genbeskikkes.

<sup>①</sup> Retsplejelovens kapitel 4 er medtaget som bilag 12.1. til årsberetningen.

<sup>②</sup> Bekendtgørelsen er medtaget som bilag 12.2. til årsberetningen.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

### 3. Dommerudnævnelsesrådets sammensætning og sekretariat

1

**Dommerudnævnelsesrådet har indtil 1. marts 2007 bestået af følgende medlemmer:**

2

Højesteretsdommer Poul Sørensen (formand)  
Landsdommer Peter Lilholt, Vestre Landsret (næstformand)

3

Byretspræsident Flemming Schønnemann, Retten i Lyngby  
Advokat Claus Søgaard-Christensen

4

Forhenværende borgmester Evan Jensen  
Forhenværende formand for Forbrugerrådet Kirsten Jensen

5

**Dommerudnævnelsesrådet har fra 1. marts 2007 bestået af følgende medlemmer:**

6

Højesteretsdommer Lene Pagter Kristensen (formand)  
Landsdommer Peter Lilholt, Vestre Landsret (næstformand)

7

Byretspræsident Flemming Schønnemann, Retten i Lyngby  
Advokat Claus Søgaard-Christensen

8

Forhenværende borgmester Ejgil W. Rasmussen  
Uddannelsesleder Troels Mylenberg

9

10

**Suppleanter for rådsmedlemmerne har indtil 1. marts 2007 været:**

11

Højesteretsdommer Lene Pagter Kristensen  
Landsdommer Kaspar Linkis, Østre Landsret  
Dommer Knud Erik Schmidt, Københavns Byret  
Advokat Kim Jybæk  
Forhenværende borgmester Jørgen Frederiksen  
Formand Sükrü Ertosun

12

**Suppleanter for rådsmedlemmerne har fra 1. marts 2007 været:**

Højesteretsdommer Poul Søgaard  
Landsdommer Kaspar Linkis, Østre Landsret  
Dommer Knud Erik Schmidt, Københavns Byret  
Advokat Kim Jybæk  
Forhenværende borgmester Vagn Ry Nielsen  
Formand Sükrü Ertosun

**Dommerudnævnelsesrådets sekretariatsopgaver varetages af Domstolsstyrelsen.**

Sekretær for rådet har indtil den 1. marts 2007 været fuldmægtig Anette Zirpel Beltner og fra den 1. marts 2007 fuldmægtig Anja Gudbergesen.

## 4. Dommerudnævnelsesrådets kompetence

### 4.1. Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c og finanslovens tekstanmærkninger

1

2

#### 4.1.1. Retsplejelovens § 43 a, § 44 b og § 44 c

Efter retsplejelovens § 43 a afgiver Dommerudnævnelsesrådet indstilling til justitsministeren om besættelse af stillinger som:

3

4

1. Højesteretsdommer

5

2. Landsretspræsident og landsdommer

6

3. Præsident, vicepræsident og dommer i Sø- og Handelsretten

7

4. Byretspræsident, administrerende byretsdommer og byretsdommer

8

5. Midlertidig beskikkelse som landsdommer, jf. retsplejelovens § 44 b. Herved sker der beskikkelse eller konstitution i en uddannelsesstilling – såkaldt uddannelseskonstitution. Disse stillinger har traditionelt navnlig været søgt af og besat med dommerfuldmægtige, idet en landsretskonstitution er en afsluttende del af dommerfuldmægtiguddannelsen. Om dommerfuldmægtiguddannelsen henvises nærmere til punkt 9.2.1. Domstolsreformen har imidlertid haft som et af sine formål, at uddannelseskonstitutioner skal kunne søges af og besættes med dommeraspiranter generelt, således at der tillige skabes en vekselvirkning mellem domstolene på den ene side og navnlig retsvidenskaben og advokatgerningen på den anden side.

9

10

11

12

6. Midlertidig beskikkelse som dommer, jf. retsplejelovens § 44 c. Disse stillinger, der også kaldes korttidsstillinger eller korttidskonstitutioner, fordi de kun har en varighed på tre måneder, kan kun søges af advokater. Disse korttidskonstitutioner er oprettet som led i domstolsreformen med henblik på at give advokater adgang til – uden en definitiv afbrydelse af advokatgerningen – at få erfaringer med dommergerningen.

#### 4.1.2. Tekstanmærkninger på finansloven

Dommerudnævnelsesrådet afgiver tillige indstilling i forbindelse med midlertidig konstitution af dommere i stillinger, der er oprettet med hjemmel i tekstanmærkninger til finansloven.

I tekstanmærkningerne til finansloven er der hjemmel til at beskikke op til syv yderligere dommere ved de kollegiale retter med henblik på, at særlige opgaver kan løses, f.eks. behandling af større straffesager, nedsættelse af undersøgelseskommissioner, generel nedbringelse af lange sagsbehandlingstider m.v.

I finansårene 2000-2007 har der været hjemmel til at oprette yderligere 6 stillinger som konstitueret dommer i Østre eller Vestre Landsret dels til korttidskonstitutioner af advokater, dels til konstitutioner af blandt andet byretsdommere i landsretterne.

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

Disse stillinger er således oprettet med henblik på korttidskonstitution af advokater, jf. retsplejelovens § 44 c, og for at opnå en bredere rekruttering af dommere og med henblik på erfaringsudveksling mellem by- og landsretter – eventuelt således at byretsdommere kan opnå landsrettens vurdering af egnethed som landsdommer.

#### **4.2. Retsplejelovens kvalifikationskrav for udnævnelse af faste dommere, jf. retsplejelovens § 42 og § 43**

Efter retsplejelovens § 42, stk. 3, kan kun den, der har bestået juridisk kandidateksamen, udnævnes som fast dommer. Det fremgår endvidere af stk. 4, at udnævnelse som dommer<sup>③</sup> i reglen kræver, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt af landsretten.

Bedømmelsen i landsretten sker ved midlertidig beskikkelse som landsdommer i en konstitutionsperiode på typisk 9 måneder, hvor den pågældende gør tjeneste i 2-3 afdelinger. I denne periode virker og stemmer den pågældende på lige fod med de øvrige landsdommere i afdelingen. Ved konstitutionsperiodens afslutning indhenter landsretspræsidenten udtalelser fra de afdelinger, hvor den pågældende har gjort tjeneste, og udarbejder på dette grundlag en skriftlig vurdering af vedkommendes egnethed som dommer.

Efter retsplejelovens § 43 skal besættelsen af dommerstillinger ske ud fra en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende stilling. Der skal herved lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer. Også bredden i ansøgernes juridiske erfaringsgrundlag skal tillægges vægt, ligesom det skal indgå i vurderingen, at der ved domstolene bør være dommere med forskellig juridisk erhvervsbaggrund.

---

<sup>③</sup> For dommere i Højesteret gælder særlige regler om prøvevotering, jf. retsplejelovens § 42, stk. 5.

## 5. Dommerudnævnelsesrådets behandling af ansøgningssager

Efter retsplejelovens § 43 c fastsætter rådet selv sin forretningsorden. Rådets forretningsorden er fastsat i bekendtgørelse nr. 589 af 21. juni 1999<sup>④</sup>.

Rådets arbejde tilrettelægges af formanden. Sekretariatet forbereder ansøgningssagerne til rådsbehandling og tilvejebringer herunder de fornødne oplysninger om de enkelte ansøgere.

I rådets behandling indgår det materiale, som den enkelte ansøger har vedlagt ansøgningen. Rådet indhenter herefter gennem Domstolsstyrelsen en udtalelse om ansøgerne fra den byret, hvor stillingen er ledig. Endvidere indhenter rådet en udtalelse fra præsidenten for den landsret, hvorunder embedet henhører. Rådet finder det herudover væsentligt, at ministerier, styrelser og lignende organisationer udtaler sig om de ansøgere, der søger ansættelse ved domstolene, jf. herved princippet i tjenestemandslovens § 8, stk. 1, således at der tilvejebringes det bedst mulige grundlag for rådets indstilling i de enkelte ansættelsessager.

Ansøgere og organisationer, hvis medlemmer er naturlige ansøgere til de i retsplejelovens § 43 a nævnte stillinger, har ret til efter anmodning at få udleveret en liste over alle ansøgerne efter reglerne i tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

Modtager rådet mundtlige oplysninger vedrørende faktiske omstændigheder af betydning for beslutning i en ansøgningssag, eller er rådet på anden måde bekendt med sådanne oplysninger, skal der gøres notat om indholdet af disse oplysninger. Det gælder dog ikke, hvis oplysningerne i øvrigt fremgår af sagens dokumenter.

En ansøger kan forlange at blive gjort bekendt med de dokumenter m.v. i en ansøgningssag, der vedrører den pågældendes egne forhold. Rådet udsætter som udgangspunkt sin beslutning i ansøgningssagen, indtil ansøgeren er gjort bekendt med dokumenterne.

Kan en ansøger ikke antages at være bekendt med, at rådet er i besiddelse af bestemte oplysninger af faktisk karakter i sagen, som er til ugunst for ansøgeren og er af væsentlig betydning for rådets indstilling, vil rådet i almindelighed ikke træffe beslutning, før rådet har gjort ansøgeren bekendt med oplysningerne og givet ansøgeren lejlighed til at fremkomme med en udtalelse.

Rådets beslutninger i ansøgningssager træffes altovervejende i møder. Møderne, der ikke er offentlige, holdes – bortset fra særlige tilfælde – en gang om måneden. Rådets behandling sker i almindelighed på skriftligt grundlag. Rådet indkalder ansøgere til en samtale, når der findes behov herfor. I 2007 var således 30 ansøgere indkaldt til samtale. I forbindelse med indstillingen til stillingen som byretspræsident benyttede rådet sig derudover af konsulentbistand. Fem kandidater gennemførte et testforløb.

<sup>④</sup> *Bekendtgørelsen er medtaget som bilag 12.2. til årsberetningen.*

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

Rådet er beslutningsdygtigt, når mindst fire medlemmer, herunder formanden, er til stede. Rådets beslutninger træffes ved almindeligt flertal, dog således at formandens stemme er afgørende ved stemmelighed.

Som anført foran under punkt 4.2. kræver udnævnelse som dommer i reglen, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt i en konstitutionsperiode i landsretten på typisk 9 måneder. Ved rådets vurdering af den enkelte ansøgers juridiske og personlige kvalifikationer til en stilling indgår denne egnethedsvurdering (konstitutionsudtalelse) som et centralt element. Også udtalelser fra de steder, hvor den pågældende har været ansat, indgår i vurderingen. Udtalelsen fra det embede, hvor stillingen er ledig, og fra præsidenten for den landsret, hvorunder embedet henhører, angiver og begrundes i reglen, hvem eller hvilke ansøgere der anses for bedst kvalificeret til den ledige stilling. Disse udtalelser tillægges betydelig vægt ved rådets beslutning om, hvem af ansøgerne der skal indstilles til en ledig stilling.

Rådet kan kun indstille én ansøger til en ledig stilling. Indstillingen skal være begrundet. Det skal i rådets indstilling oplyses, hvis der har været uenighed om indstillingen, og de enkelte medlemmers standpunkt skal fremgå af indstillingen. Der har i 2007 været uenighed i forbindelse med besættelsen af tre stillinger.

Rådets indstilling fremsendes efter rådets praksis til justitsministeren den første hverdag efter rådets møde, og navnet på den indstillede ansøger til den enkelte stilling offentliggøres herefter ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: [www.domstol.dk/dommerudnaevnelsesraadet](http://www.domstol.dk/dommerudnaevnelsesraadet).

## 6. Fremgangsmåden ved stillingsbesættelser

### 6.1. Midlertidigt beskikkede landsdommere (landsretskonstitution)

Ansøgningssagen indledes med, at Domstolsstyrelsen annoncerer den ledige stilling ved infoskrivelse til domstolene og i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, i DJØF Bladet, på Jobnet og AdvoJob (jobdatabaser). Konstitutionsstillinger bliver også annonceret i Advokaten. Ansøgningsfristen er mindst 14 dage fra annonceringen i Statstidende. Det tilstræbes, at fristen er længere. Annoncering sker så vidt muligt i god tid inden ledighed i stillingen.

Det anføres i stillingsopslaget, at ansøgningen i 8 eksemplarer – hver bilagt eksamensbevis, curriculum vitae og eventuel landsretsudtalelse – skal sendes til Domstolsstyrelsen, Dommerudnævnelsesrådets Sekretariat, St. Kongensgade 1-3, 1264 København K. Rådet har siden 2007 generelt valgt at anmode ansøgerne om at vedlægge deres ansøgning et vellignende foto, se om baggrunden herfor nedenfor under punkt 6.2.

Domstolsstyrelsen udarbejder en ansøgerliste vedrørende den enkelte stilling.

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgningerne til præsidenten for den landsret, hvor stillingen som midlertidigt beskikket landsdommer er ledig, og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen. Styrelsen sender samtidig efter anmodning kopi af ansøgerlisten til Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen og Advokatsamfundet, jf. herved tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

Domstolsstyrelsen sender endvidere ansøgerlisten til Dommerudnævnelsesrådets medlemmer sammen med ansøgningerne til stillingen.

Landsretspræsidentens udtalelse sendes til Domstolsstyrelsen, der videresender udtalelsen til rådets medlemmer.

Dommerudnævnelsesrådets medlemmer kan gennem rådets sekretariat søge tilvejebragt supplerende oplysninger om ansøgernes juridiske kvalifikationer, evner for retsledelse, administrative evner, samarbejdsevner, arbejdssevne og efter omstændighederne personlige forhold. Rådets medlemmer kan endvidere foranledige en ansøger indkaldt til en samtale.

Rådet træffer herefter i et møde beslutning om, hvem der skal indstilles til stillingen som midlertidigt beskikket landsdommer.

Domstolsstyrelsen meddeler den følgende hverdag rådets indstilling til justitsministeren og offentliggør indstillingen ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: [www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet](http://www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet).

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1

## 6.2. Byretsdommere

2

Ansøgningssagen indledes med, at Domstolsstyrelsen annoncerer den ledige stilling ved infoskrivelse til domstolene og i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, i DJØF Bladet, samt på Jobnet og AdvoJob (jobdatabaser). Ansøgningsfristen er i almindelighed 14 dage fra annonceringen i Statstidende.

4

Det anføres i stillingsopslaget, at ansøgningen i 8 eksemplarer – hver bilagt eksamensbevis, curriculum vitae og eventuel landsretsudtalelse – skal sendes til Domstolsstyrelsen, Dommerudnævnelsesrådets Sekretariat, St. Kongensgade 1-3, 1264 København K. Hvis der er flere stillinger af samme karakter, kan stillingerne i mange tilfælde søges ved samme ansøgning med angivet prioritering. Rådet har siden 2007 valgt at anmode ansøgerne om at vedlægge deres ansøgning et vellignende foto. Det er begrundet i det tidsforløb, der kan gå fra samtalen i rådet til den endelige indstilling til justitsministeren, da det ikke sjældent forekommer, at en indstilling afgives på grundlag af ansættelsessamtaler afholdt i forbindelse med tidligere stillingsbesættelser.

5

6

7

8

9

10

Domstolsstyrelsen udarbejder en ansøgerliste vedrørende den enkelte stilling.

11

12

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgningerne til byretspræsidenten ved det embede, hvor stillingen som dommer er ledig, og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen. Styrelsen sender samtidig kopi af ansøgerlisten til præsidenten for den landsret, hvorunder embedet henhører, og efter anmodning til Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen og Advokatsamfundet, jf. herved tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

Domstolsstyrelsen sender endvidere ansøgerlisten til Dommerudnævnelsesrådets medlemmer bilagt ansøgningerne til stillingen. Byretspræsidenten sender sin udtalelse til rådet og præsidenten for den landsret, i hvis kreds stillingen er ledig. Sammen med sin udtalelse til landsretten sender byretspræsidenten ansøgningerne. Landsretspræsidenten afgiver herefter en udtalelse om ansøgerne og sender sagen til Domstolsstyrelsen, der videresender præsidenternes udtalelse til rådets medlemmer. Landsretspræsidenterne har efter drøftelse med byretspræsidenterne tilkendegivet, at deres udtalelser i fremtiden også vil blive sendt til præsidenten for det embede, hvor stillingen er ledig.

Dommerudnævnelsesrådets medlemmer kan gennem rådets sekretariat søge tilvejebragt supplerende oplysninger om ansøgernes juridiske kvalifikationer, evner for retsledelse, administrative evner, samarbejdsevner, arbejdsevne og efter omstændighederne personlige forhold. Rådets medlemmer kan endvidere foranledige en ansøger indkaldt til en samtale.

Rådet træffer herefter i et møde beslutning om, hvem der skal indstilles til stillingen som byretsdommer.



Domstolsstyrelsen meddeler den følgende hverdag rådets indstilling til justitsministeren og offentliggør indstillingen ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: [www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet](http://www.domstol.dk/dommerudnaevnelseraadet).

### 6.3. Byretspræsidenter

Ansøgnings sagen indledes med, at Domstolsstyrelsen annoncerer den ledige stilling ved infoskrivelse til domstolene og i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, i DJØF Bladet på Jobnet og AdvoJob (jobdatabaser). Stillingen kan også blive annonceret andre steder, for eksempel i de største aviser samt Advokaten. Ansøgningsfristen er mindst 14 dage fra annonceringen i Statstidende.

Det anføres i stillingsopslaget, at ansøgningen i 8 eksemplarer – hver bilagt eksamensbevis, curriculum vitae og eventuelle landsretsudtalelser – skal sendes til Domstolsstyrelsen, Dommerudnævnelsesrådets Sekretariat, St. Kongensgade 1-3, 1264 København K. Hvis der er flere stillinger af samme karakter, kan stillingerne i mange tilfælde søges ved samme ansøgning med angivet prioritering. Det vil fremgå af stillingsopslaget, om Dommerudnævnelsesrådet vil gøre brug af konsulentbistand. Rådet har siden 2007 valgt at anmode ansøgerne om at vedlægge deres ansøgning et vellignende foto, se om baggrunden herfor ovenfor under punkt 6.2.

Domstolsstyrelsen udarbejder en ansøgerliste vedrørende den enkelte stilling.

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgningerne til plenarforsamlingen i den byret, hvor præsidentstillingen er ledig, og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen. Styrelsen sender samtidig efter anmodning kopi af ansøgerlisten til Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen og Advokatsamfundet, jf. herved tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5. Domstolsstyrelsen sender endvidere ansøgerlisten til Dommerudnævnelsesrådets medlemmer bilagt ansøgningerne til stillingen.

Plenarforsamlingens udtalelse videresendes til præsidenten for den landsret, i hvis kreds stillingen er ledig. Landsretspræsidenten afgiver herefter en udtalelse om ansøgerne og returnerer sagen til Domstolsstyrelsen, der sender de indhentede udtalelser til rådets medlemmer.

Såfremt Dommerudnævnelsesrådet finder det hensigtsmæssigt at gøre brug af konsulentbistand, tager rådet herefter stilling til, hvilke ansøgere der skal gennemgå et testforløb. Testforløbets formål er at afdække ansøgernes lederegenskaber.

Dommerudnævnelsesrådets medlemmer kan gennem rådets sekretariat søge tilvejebragt supplerende oplysninger om ansøgernes juridiske kvalifikationer, evner for retsledelse, administrative evner, samarbejdsevner, arbejdsevne og efter omstændighederne personlige forhold.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

Rådets medlemmer kan endvidere foranledige en ansøger indkaldt til en samtale. Rådet træffer herefter i et møde beslutning om, hvem der skal indstilles til stillingen som byretspræsident.

Domstolsstyrelsen meddeler den følgende hverdag rådets indstilling til justitsministeren og offentliggør indstillingen ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: [www.domstol.dk/dommerudnaevnellesraadet](http://www.domstol.dk/dommerudnaevnellesraadet).

#### **6.4. Dommere i Højesteret, landsret eller Sø- og Handelsretten**

Ansøgningssagen indledes med, at Domstolsstyrelsen annoncerer den ledige stilling ved infoskrivelse til domstolene og i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, i DJØF Bladet, samt på Jobnet og AdvoJob (jobdatabaser). Ansøgningsfristen er i almindelighed 14 dage fra annonceringen i Statstidende.

Det anføres i stillingsopslaget, at ansøgningen i 8 eksemplarer – hver bilagt eksamensbevis, curriculum vitae og eventuelle landsretsudtalelser – skal sendes til Domstolsstyrelsen, Dommerudnævnelsesrådets Sekretariat, St. Kongensgade 1-3, 1264 København K. Rådet har siden 2007 valgt at anmode ansøgerne om at vedlægge deres ansøgning et vellignende foto, se om baggrunden herfor ovenfor under punkt 6.2.

Domstolsstyrelsen udarbejder en ansøgerliste vedrørende den enkelte stilling.

Efter ansøgningsfristens udløb sender Domstolsstyrelsen ansøgningerne til den pågældende rets præsident og anmoder om en udtalelse om ansøgerne til stillingen. Styrelsen sender samtidig efter anmodning kopi af ansøgerlisten til Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen og Advokatsamfundet, jf. herved tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

Domstolsstyrelsen sender endvidere ansøgerlisten til Dommerudnævnelsesrådets medlemmer bilagt ansøgningerne til stillingen. Præsidentudtalelsen sendes til Domstolsstyrelsen, der videregiver udtalelsen til rådets medlemmer.

Dommerudnævnelsesrådets medlemmer kan gennem rådets sekretariat søge tilvejebragt supplerende oplysninger om ansøgernes juridiske kvalifikationer, evner for retsledelse, administrative evner, samarbejdsevner, arbejdsevne og efter omstændighederne personlige forhold. Rådets medlemmer kan endvidere foranledige en ansøger indkaldt til en samtale.

Rådet træffer herefter i et møde beslutning om, hvem der skal indstilles til stillingen som dommer.

Domstolsstyrelsen meddeler den følgende hverdag rådets indstilling til justitsministeren og offentliggør indstillingen ved pressemeddelelse samme dag kl. 15.30 samt på rådets hjemmeside: [www.domstol.dk/dommerudnaevnellesraadet](http://www.domstol.dk/dommerudnaevnellesraadet).

## 7. Dommerudnævnelsesrådets virksomhed i 2007

Dommerudnævnelsesrådet har i perioden fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2007 holdt 12 møder med efterfølgende afgivelse af indstilling. Rådet har derudover holdt 2 møder til brug for forberedelse og samtaleafholdelse. Rådet har i 2007 afgivet 82 indstillinger.

I forbindelse med besættelsen af tre stillinger har der ikke været enighed i rådet.

Justitsministeren har også i 2007 fulgt alle rådets indstillinger.

### 7.1. Stillinger til udnævnelse

#### Landsdommer i Vestre Landsret

Sekretariatschef Ida Elisabeth Skouvig, Procesbevillingsnævnet

Dommer Thomas Jønler, kst. landsdommer i Vestre Landsret

Dommer Henrik Bjørnager Nielsen, Retten i Hjørring

#### Præsident for Retten i Aalborg

Direktør Christian Lundblad

#### Dommer ved Retten i Hjørring

Retsassessor Henrik Bjørnager Nielsen, funktionschef ved Retten i Aalborg

#### Dommer ved Retten i Aalborg

Retsassessor Malene Urup, funktionschef ved Retten i Hjørring

Retsassessor Ole Høyer, funktionschef ved Retten i Hjørring

#### Dommer ved Retten i Viborg

Dommer Kirsten Maigaard, kst. dommer ved Retten i Viborg

Dommer Søren Ejdam, Retten i Randers

Retsassessor Helle Korsgaard Lund-Andersen, kst. dommer ved Retten i Viborg

#### Dommer ved Retten i Holstebro

Dommer Bjørn Graae, Retten i Århus

#### Dommer ved Retten i Randers

Dommer Eva Skov, kst. dommer ved Retten i Randers

Retsassessor Tina van Steen Pedersen, funktionschef ved Retten i Århus

Advokat Anne-Vibeke Dolleris Nielsen

#### Dommer ved Retten i Århus

Retsassessor Lars Krunderup, kst. dommer ved Retten i Randers

Dommer Hans Ulrik Bruhn, Retten i Randers

Retsassessor Michael Lynge Jensen, kst. dommer ved Retten i Herning

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

**Dommer ved Retten i Horsens**

Retsassessor Vivi Kahr Rasmussen, funktionschef ved Retten i Horsens

Retsassessor Anne Rode, funktionschef ved Retten i Århus

**Dommer ved Retten Kolding**

Retsassessor Charlotte Fruergaard Schrøder, funktionschef ved Retten i Herning

Retsassessor Helle Fløystrup, administrationschef ved Retten i Viborg

Dommerfuldmægtig Helle Krogh, kst. funktionschef ved Retten i Kolding

Retsassessor Anne Mikkelsen, funktionschef ved Retten i Horsens

Retsassessor Tina Charlotte Gunhild Gehlert Schmidt, funktionschef ved Retten i Kolding

**Dommer ved Retten i Sønderborg**

Retsassessor Hanne Sofie Christensen, funktionschef ved Retten i Horsens

Dommerfuldmægtig Leon Fredgaard, kst. dommer ved Retten i Sønderborg

Retsassessor Kristin Bergh, kst. dommer ved Retten i Sønderborg

**Dommer ved Retten i Odense**

Dommer Kirsten Ebbe Mathiesen, Retten i Svendborg

**Dommer ved Retten i Svendborg**

Retsassessor Anni Brix Olesen, funktionschef ved Retten i Randers

**Dommer ved Retten i Holbæk**

Advokat Christian Wenzel

**Dommer ved Retten i Næstved**

Retsassessor Jakob Fink Nielsen, funktionschef ved Retten i Roskilde

Dommerfuldmægtig Anders Martin Jensen, kst. dommer ved Retten i Glostrup

Chefkonsulent Anni Højmark

**Dommer ved Retten i Nykøbing Falster**

Dommerfuldmægtig Ole Haldrup Stryhn, kst. dommer i Københavns Byret

Dommerfuldmægtig Charlotte Saltoft Thorlaksen

**Dommer ved Retten i Roskilde**

Retsassessor Anne Louise Saul Johansen, funktionschef ved Retten i Roskilde

Dommerfuldmægtig Helle Charlotte Hjelm Poulsen, kst. sekretariatschef i Københavns Byret

**Dommer ved Retten i Hillerød**

Dommer Margrethe Nissen, kst. dommer ved Retten i Hillerød

**Dommer ved Retten i Lyngby**

Dommerfuldmægtig Karen Hald

<b>Dommer ved Retten i Glostrup</b>	1
Sekretariatschef Nanna Thorseth Blach, kst. dommer ved Retten i Glostrup	
	2
<b>Dommer ved Retten på Frederiksberg</b>	
Retsassessor Eva Carpentier, funktionschef ved Retten i Lyngby	3
Dommer Kari Marie Vibeke Sørensen, Retten i Århus	
	4
<b>7.2. Stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (landsretskonstitution)</b>	5
	6
<b>Konstitution i Vestre Landsret</b>	
Dommerfuldmægtig Lisbeth Christensen, Retten i Herning	7
Dommerfuldmægtig Susanne Eskesen, Retten i Randers	
Dommerfuldmægtig Mette Søndergaard, kst. funktionschef ved Retten i Hjørring	8
Dommerfuldmægtig Per Skadhede Graversen, Vestre Landsret	
Dommerfuldmægtig Kristian Palmann Jensen, Vestre Landsret	9
Dommerfuldmægtig Jens Nørtved, Københavns Byret	
Dommerfuldmægtig Lene Aagaard, Højesteret	10
Advokat, ph.d. Kim Sommer Jensen	
Politiadvokat Mikkel Nielsen	11
Cand.jur. Jørgen Lykkegård Jensen	
Sorenskriver Niels Toft-Vandborg, Retten på Færøerne	12
Dommerfuldmægtig Sophia van Binsbergen, Vestre Landsret	
Advokat Gitte Kühlwein	
<b>Konstitution i Østre Landsret</b>	
Advokat Anne Birgitte Krebs	
Dommerfuldmægtig Bo Linderoth Rasmussen, kst. retsassessor ved Retten på Bornholm	
Dommerfuldmægtig Lone Dahl Frandsen, dommerfuldmægtig i Østre Landsret	
Dommerfuldmægtig Stig Nørskov-Jensen, kst. sekretariatschef i Københavns Byret	
Advokat Anne Sophie Kierkegaard Vilsbøll	
Konsulent Nikolaj Aarø-Hansen	
Dommerfuldmægtig John Larsen, Retten i Roskilde	
Kontorchef Vibeke Henriette Hauberg	
Dommer Kari Marie Vibeke Sørensen, Retten på Frederiksberg	
Dommerfuldmægtig Sanne Egekvist, Højesteret	
Dommerfuldmægtig Jane Hansen, Højesteret	
Advokat Charlotte Løfberg Bergqvist	
Advokat Henrik Johnsen	
Dommerfuldmægtig Anne-Marie Boysen, Sø- og Handelsretten	
Dommerfuldmægtig Hanne Harritz Pedersen, Østre Landsret	
Advokat Jacob Elverum	
Konsulent Ib Hounsgaard Trabjerg	

1

Dommerfuldmægtig Lisbeth Feldvoss Klusmann, Østre Landsret

2

Dommerfuldmægtig Thomas Trier Hansen, Grønlands Landsret

Advokat Anette Fogh

Kontorchef Jens Berg

3

**Korttidskonstitution i Vestre Landsret**

4

Advokat Jacob Strandgaard Andersen

Advokat Helle Lund

5

**Korttidskonstitution i Østre Landsret**

6

Advokat Asger Bagge-Jørgensen

Advokat Nikolaj Frederik Linneballe

7

Advokat Tine Benedikte Skyum

Advokat Therése Riisgaard Kemp

8

9

10

11

12

## 8. Enkeltelementer i Dommerudnævnelsesrådets praksis og drøftelser

Rådet har i forbindelse med sagsbehandlingen haft anledning til at drøfte og tage stilling til en række principielle og praktiske spørgsmål.

### 8.1. Alder og anciennitet ved landsretskonstitutioner

#### 8.1.1. Ordinære konstitutionsstillinger

Som det fremgår under punkt 7.2., har rådet i 2007 indstillet i alt 34 ansøgere til stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (bortset fra de 6 særlige korttidskonstitutioner for advokater). Den overvejende del af de indstillede har været dommerfuldmægtige (18), for hvem en uddannelseskonstitution i en landsret er en afsluttende del af uddannelsen. Derudover har rådet indstillet 3 ansøgere fra Justitsministeriets departement, styrelser m.v. Rådet har endelig indstillet 8 advokater, 2 med anden ansættelse i det offentlige, 1 med anden ansættelse i det private og 2 allerede udnævnte dommere.

Den gennemsnitlige eksamensanciennitet og alder for de indstillede ansøgere har været forholdsmæssigt lavere for dommerfuldmægtige end for andre ansøgere. På indstillingstidspunktet var den gennemsnitlige eksamensanciennitet således 11,8 år for dommerfuldmægtige og 12,4 år for andre ansøgere. Den gennemsnitlige alder var 38,7 år for dommerfuldmægtige og 40,1 år for andre ansøgere<sup>5</sup>.

Se i øvrigt bilag 11.1. for statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger (bortset fra de særlige korttidskonstitutioner) fordelt på alder ved landsretskonstitution, ansættelse forud for konstitution og køn blandt de konstituerede landsdommere.

#### 8.1.2. Korttidskonstitutioner for advokater

Efter retsplejelovens § 44 c kan advokater beskikkes midlertidigt som landsdommer for en periode af 3 måneder i en såkaldt korttidskonstitution. I 2007 har rådet indstillet 6 advokater til 3-måneders korttidskonstitutionsstillinger. Af de 47 personer, der siden ordningens start allerede har gennemført en korttidskonstitution, er 13 senere overgået til en ordinær konstitution.

Interessen blandt (yngre) advokater for disse korttidskonstitutioner, der giver mulighed for – uden en længere afbrydelse af advokatgerningen – at få erfaringer med dommergerningen, var stigende fra ordningens start medio 2000. I de seneste år har interessen dog været vigende, og det har også i 2007 været nødvendigt med en række genopslag for at få stillingerne besat med kvalificerede ansøgere. Dette kan give anledning til at overveje, om ordningen fortsat har sin berettigelse. Ordningens hovedformål er at skabe dels en interesse for dommergerningen, dels en gensidig forstå-

<sup>5</sup> Af praktiske grunde baserer disse beregninger sig på ansøgernes eksamensanciennitet og alder på tidspunktet for rådets indstilling til forskel fra bilag 11.1., der baserer sig på ansøgernes forhold på det faktiske tidspunkt for konstitution/udnævnelse.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

else for og indsigt i domstolenes og advokaternes arbejde, men det er Dommerudnævnelsesrådets opfattelse, at der også må være et naturligt uddannelsesmæssigt aspekt i benyttelsen af advokatkonstitutioner. Det er derfor Dommerudnævnelsesrådets håb, at advokatkontorerne fremover vil gøre mere for at inddrage advokatkonstitutioner som et fast led i uddannelsen af kontorernes advokater.

Den gennemsnitlige alder ved korttidskonstitutioner på indstillingstidspunktet har i 2007 været 35,3 år, hvilket er forholdsmæssigt lavere end for ordinære konstitutioner. Dommerudnævnelsesrådet ser dog gerne, at ansøgerne har forudgående erfaring, før en korttidskonstitution påbegyndes.

I almindelighed er møderet for landsretten en forudsætning for at kunne komme i betragtning til en korttidskonstitution. Se i øvrigt bilag 12.3 om retningslinierne for korttidskonstitution af advokater i landsretterne, jf. retsplejelovens § 44 c. Ordningen blev indført som en forsøgsordning, men er sidenhen gjort permanent, jf. lov nr. 229 af 2. april 2003 om ændring af retsplejeloven.

#### **8.1.3. Praksis vedrørende retsplejelovens § 44 b**

Retsplejelovens § 44 b anvendes alene til konstitution af dommeraspiranter m.v. i de såkaldte uddannelseskonstitutioner.

Ved tekstanmærkning til finanslovene for årene 2000-2007 er der skabt mulighed for, at der kan ske konstitution af udnævnte dommere i landsretten bl.a. med henblik på at vurdere deres egnethed som landsdommer. Se herom punkt 4, Dommerudnævnelsesrådets kompetence.

#### **8.1.4. Henstillinger til Domstolsstyrelsen**

Rådet har tidligere henledt Domstolsstyrelsens opmærksomhed på, at det efter rådets vurdering er tvivlsomt, om det nuværende antal uddannelsesstillinger er tilstrækkeligt til at tilgodese domstolsreformens forudsætninger om, dels at kvalificerede dommerfuldmægtige skal kunne afslutte deres uddannelsesforløb med en landsretskonstitution, dels at jurister med en anden erhvervsbaggrund end arbejde som dommerfuldmægtig skal kunne konstitueres i landsretten med henblik på en eventuel senere dommerkarriere. I forbindelse med domstolsreformen i 2007 blev der nedlagt 3 konstitutionsstillinger i Vestre Landsret og 1 konstitutionsstilling i Østre Landsret, således at der nu er 4 uddannelseskonstitutioner i Vestre Landsret og 12 uddannelseskonstitutioner i Østre Landsret. Reformen indebærer dog tillige, at 2 af stillingerne i Østre Landsret nedlægges midlertidigt, og der er som følge heraf p.t. 10 uddannelseskonstitutionsstillinger i Østre Landsret.



## 8.2. Midlertidig beskikkelse som landsdommer i forlængelse af fuldmægtigtjeneste i landsretten

Dommerfuldmægtiges uddannelsesforløb afsluttes med tjeneste i landsretten med henblik på en vurdering af de enkelte fuldmægtiges dommeregnethed. Denne landsretstjeneste har efter hidtidig praksis fundet sted enten ved en 9-måneders konstitution som landsdommer eller ved en indledende tjeneste som dommerfuldmægtig i landsretten efterfulgt af en (eventuel) lidt kortere konstitutionsperiode.

Rådet har fundet det naturligt så vidt muligt at lægge sig på linie med hidtidig praksis, hvorefter dommerfuldmægtige, der har gjort tjeneste som fuldmægtig i landsretten, konstitueres i umiddelbar forlængelse af fuldmægtigtjenesten. Rådet har i 2007 besat 6 af de 34 konstitutionsstillinger med dommerfuldmægtige, der forud for konstitutionen havde gjort tjeneste i en af landsretterne.

## 8.3. Anvendt terminologi i forbindelse med landsretsudtalelser

I Dommerudnævnelsesrådets vurdering af ansøgernes juridiske kvalifikationer til en dommerstilling indgår den landsretsbedømmelse, der efter retsplejelovens § 42, stk. 4, skal foretages af ansøgerens egnethed som dommer, med betydelig vægt.

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996, side 133, at landsretspræsidenterne ved den nævnte egnethedsvurdering skelner mellem fem hovedkategorier:

- Meget/særdeles velkvalificeret
- Velkvalificeret
- Kvalificeret
- Ikke sikkert kvalificeret
- Ikke kvalificeret

Landsretterne har i praksis opdelt kategorien ”velkvalificeret” i tre kategorier, men har anvendt lidt forskellige betegnelser herfor, og betegnelserne har også skiftet lidt over tid.

Rådet har under drøftelser med præsidenterne for de to landsretter henstillet, at de to landsretter anvender samme betegnelser ved egnethedsvurderingen af konstituerede landsdommers kvalifikationer til en dommerstilling. Det er vigtigt for rådets egen vurdering af ansøgers juridiske kvalifikationer og egnethed – navnlig når det drejer sig om egnethedsvurderinger, ifølge hvilke ansøgere er klart velkvalificerede – at rådet kan lade enslydende egnethedsvurderinger fra de to landsretter indgå i rådets samlede vurdering med samme vægt.

I 2007 er i Østre Landsret anvendt følgende betegnelser:

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

- Meget/særdeles velkvalificeret
- I al/hvert fald velkvalificeret eller meget sikkert grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Sikkert/godt grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Kvalificeret
- Ikke sikkert kvalificeret
- Ikke kvalificeret

og i Vestre Landsret følgende betegnelser:

- Meget/særdeles velkvalificeret
- I al/hvert fald velkvalificeret eller i al fald meget sikkert grundlag eller meget sikkert grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Sikkert grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Velkvalificeret eller (fornødent) grundlag for at anse vedkommende for velkvalificeret
- Kvalificeret
- Ikke sikkert kvalificeret
- Ikke kvalificeret

Landsretspræsidenterne havde til brug for Domstolsudvalget udarbejdet en oversigt over de udtalelser, der var afgivet af landsretterne i 1990-1995 om dommerfuldmægtiges og retsassessorers egnethed til udnævnelse til dommer. Rådet har efterfølgende fra landsretspræsidenterne modtaget oplysning om udtalelsernes fordeling for perioden 1996-2007. Oplysningerne for den seneste periode omfatter tillige egnethedsvurderinger af andre konstituerede.

Se i øvrigt bilag 11.2. for statistisk oversigt over landsretsudtalelsernes egnethedsvurdering for perioden 1990-2007 fordelt på nævnte kategorier.

Rådet har i perioden fra den 1. juli 1999 til den 31. december 2007 afgivet 220 indstillinger vedrørende besættelse af stillinger som byretsdommer. 213 ansøgere havde en landsretsudtalelse, og de 7 ansøgere, der ikke havde nogen landsretsudtalelse, var allerede udnævnte dommere.

Se bilag 11.1. for statistisk oversigt over landsretsudtalelsernes egnethedsvurdering fordelt på nævnte kategorier for disse byretsdommere.

#### **8.4. Udnævnelsesalder**

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996, side 188, at udnævnelsesalderen til dommerstillinger i byretterne i en længere årrække har ligget på omkring 40 år – i Københavns Byret dog et par år lavere. En tilsvarende udnævnelsesal-

der har været gældende ved udnævnelse til landsdommer i Vestre Landsret, mens udnævnelsesalderen har ligget noget højere i Østre Landsret.

Domstolsudvalget fandt ikke anledning til at anbefale, at udnævnelsesalderen ændres. De meget begrænsede muligheder for at afskedige dommere gør det således efter udvalgets opfattelse påkrævet, at første udnævnelse sker på et tidspunkt, hvor ansøgeren gennem en længere årrække har demonstreret sine faglige og personlige kvalifikationer. Udvalget anførte endvidere, at det i sig selv er en fordel, at dommere forud for første udnævnelse har opnået den modenhed og erfaring, som følger med alderen.

Rådet har på baggrund af udtalelserne i betænkningen taget udgangspunkt i, at en passende mindstealder ved udnævnelse som dommer også i fremtiden bør være ca. 40 år. Rådet har imidlertid ikke ønsket at lægge sig fast på en mindste udnævnelsesalder. Det er således ikke udelukket, at ansøgere under 40 år vil blive foretrukket frem for ældre ansøgere, hvis deres kvalifikationer klart taler herfor, jf. retsplejelovens § 43. Rådet har heller ikke ønsket at lægge sig fast på en højeste udnævnelsesalder, men rådet har hidtil kun indstillet få ansøgere, der er noget over 50 år.

I 2007 afgav rådet indstilling vedrørende 38 stillinger som byretsdommer. Af disse indstillinger angik de 8 personer, der allerede var udnævnte dommere ved et andet embede. Gennemsnitsalderen ved førsteudnævnelserne som byretsdommer var 41,7 år.

I 2007 afgav rådet indstilling vedrørende 3 stillinger som landsdommer. Den gennemsnitlige udnævnelsesalder var 41,7 år.

Se i øvrigt bilag 11.1. for statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger fordelt på udnævnelsesalder.

### 8.5. Kønsfordeling

Det fremgår af Domstolsudvalgets betænkning nr. 1319/1996, side 188, at ca. 3/4 af byretsdommerne dengang var mænd, og mere end 4/5 af dommerne i landsretterne og Højesteret var mænd. Udvalget fandt dog ikke grund til at opstille et krav om positiv særbehandling af kvinder ved dommerudnævnelser.

Rådet har i 2007 indstillet 1 kvinde og 2 mænd til stillingerne som landsdommer, mens der til stillingerne som midlertidigt beskikket landsdommer blev indstillet 6 kvinder og 7 mænd til Vestre Landsret og 9 mænd og 12 kvinder til Østre Landsret. Rådet har endvidere i 2007 indstillet 12 mænd og 26 kvinder til stillingerne som byretsdommer samt en mand til en stilling som byretspræsident.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

## 8.6. Udnævnte dommeres ansøgning om anden dommerstilling

Blandt ansøgerne til de opslåede dommerstillinger har en del været allerede udnævnte dommere. For sådanne ansøgere gælder, at deres egnethed som dommer må anses for vurderet ved den tidligere udnævnelse, og at de i forbindelse med udnævnelsen i deres nuværende stilling i reglen har været foretrukket frem for andre ansøgere til stillingen. Selve det forhold, at en ansøger i gerning har vist sin egnethed som dommer, vil naturligvis betyde, at den pågældende vil stå stærkt i et ansøgerfelt. Udnævnelsen indebærer imidlertid efter rådets opfattelse ikke i sig selv, at en udnævnt dommer, der søger en ny dommerstilling, i alle tilfælde bør foretrakkes frem for andre kvalificerede ansøgere til stillingen. Hensynene til en bredere rekruttering m.v. træder dog i nogen grad i baggrunden, når talen er om forflytninger.

Det er efter rådets opfattelse ønskeligt, at udnævnte dommere som udgangspunkt gør tjeneste ved et embede i nogle år, før udnævnelse i en anden dommerstilling kan finde sted. Rådet har ikke fundet grundlag for mere præcist at angive, hvor lang tid en sådan tjeneste skal vare. Det er imidlertid rådets opfattelse, at der ved vurderingen i en ansøgningssag af en allerede udnævnt dommers personlige kvalifikationer også må lægges vægt på, at den pågældende er i besiddelse af den fornødne forståelse for, at vedkommende efter udnævnelse i et dommerembede må påregne at forblive i embedet gennem nogle år og ikke kan forvente efter kort tid at blive foretrukket til et nyt embede, medmindre særlige forhold undtagelsesvis taler herfor.

## 8.7. Retspræsidenter

En retspræsident skal være dommer eller være dommerkvalificeret. Den pågældende skal derfor normalt have gennemført en konstitutionsperiode i en af landsretterne og opnået en egnethedsvurdering, som afspejler, at den pågældende lever op til disse krav. Det er sædvanligt – men ikke nogen betingelse – at den pågældende er udnævnt dommer.

Der er i rådet enighed om, at den pågældende skal nyde kollegial og faglig respekt og anerkendelse.

Der er i rådet endvidere enighed om, at en retspræsident skal have nødvendige personlige og ledelsesmæssige kompetencer, og at evner for administration og personaleledelse er væsentlige forudsætninger for at kunne bestride en stilling som retspræsident. Rådet vil derfor lægge afgørende vægt på, at ansøgeren anses for egnet til at være leder af et større embede.

For allerede udnævnte dommere kan sådanne lederkvalifikationer tænkes tilvejebragt på mange måder. Det er således ikke ualmindeligt, at dommere bistår en retspræsident med administrative opgaver eller personaleadministration eller tidligere har virket som administrerende dommer. Andre dommere og domstolsjurister kan have er-

hvervet lederkvalifikationer ved at have fungeret som funktionschef i nogle år. Sådanne kvalifikationer kan også være erhvervet gennem arbejde som advokat eller i den offentlige administration eller i privat virksomhed som administrator eller personaleleder. Også arbejde i nævn og råd som formand, medlem eller sekretær kan være af betydning i denne sammenhæng.

1

2

3

Deltagelse på bestyrelsesniveau i organisationer eller foreninger vil ofte indebære administrativt arbejde og dermed give erfaringer, som kan tillægges betydning ved vurdering af en ansøgers kvalifikationer som byretspræsident.

4

5

Der findes endvidere en række efteruddannelsesforløb inden for såvel den offentlige som den private sektor, som kan tilføre deltagerne kvalifikationer af betydning for en stilling som administrativ leder af et dommerembede. På domstolsområdet har der således siden 1993 været både en førlederuddannelse og en egentlig lederuddannelse. Endvidere har Domstolsstyrelsen nedsat forskellige arbejdsgrupper, som blandt andet skal arbejde med juristernes kompetenceudvikling i lyset af Visionsudvalgets anbefalinger og de drøftelser, som fandt sted på den af Visionsudvalget den 2. oktober 2007 afholdte konference vedrørende karriere- og kompetenceudvikling ved Danmarks Domstole. Visionsudvalget blev nedsat af Domstolsstyrelsen i efteråret 2006 med den opgave at bidrage til de overordnede visioner for et samlet karriere- og kompetenceudviklingsforløb ved domstolene, se herom punkt 9.5 nedenfor.

6

7

8

9

10

11

Dommerudnævnelsesrådet vil normalt indkalde de ansøgere, som kan komme i betragtning til en stilling som byretspræsident, til personligt møde for rådet, og rådet vil ved samtalen med den enkelte ansøger søge at danne sig et indtryk af den pågældende, der kan indgå i rådets samlede vurdering af ansøgerens kvalifikationer til stillingen. Rådet har endvidere efter Domstolsreformens gennemførelse ved besættelse af stillinger som byretspræsident hidtil benyttet sig af konsulentbistand, der har forestået et testforløb, som har til formål at afdække ansøgernes lederpotentiale.

12

## 9. Nogle problemstillinger i forbindelse med besættelse af lands- og byretsdommerstillinger med jurister med en anden erhvervsbaggrund end den, der traditionelt har ført til en dommerkarriere

1

2

3

### 9.1. 9-måneders konstitution (uddannelseskonstitution) som betingelse for en dommerkarriere

4

5

6

7

Efter retsplejelovens § 42, stk. 4, kræver udnævnelse som landsdommer eller dommer i en byret eller Sø- og Handelsretten i reglen, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt af landsretten. Denne regel betyder, at ingen – bortset fra ganske særligt kvalificerede ansøgere – kan komme i betragtning til en lands- eller byretsdommerstilling uden først at have været konstitueret i 9 måneder i en såkaldt uddannelseskonstitution i Vestre eller Østre Landsret.

8

9

10

Der er indlysende grunde til at lade ansættelse i en fast dommerstilling med de dertil knyttede grundlovssikrede rettigheder være betinget af en forudgående afprøvning inden for retssystemet, men der må ikke herved bortses fra, at den nugældende ordning indeholder elementer, der kan få interesserede og kvalificerede jurister til at afholde sig fra at søge en konstitutionsstilling.

11

12

- Der er ingen sikkerhed for at opnå en fast dommerstilling efter konstitutionen. Da der sædvanligvis er mange velkvalificerede ansøgere til de relativt få dommerstillinger, vil end ikke en god landsretsudtalelse være et sikkert adgangskort til en dommerstilling. Ved at søge om konstitution og – i fald den opnås – om orlov fra sin hidtidige stilling anses en ansøger almindeligvis for at tilkendegive et ønske om et efterfølgende karriereskift. En sådan person må tage i betragtning, at vedkommende derved let vil forringe karrieremulighederne i sin hidtidige ansættelse og kan komme i en udsat position, hvis der skal foretages indskrænkninger, medens konstitutionen står på. Forud for at søge om en uddannelseskonstitution må en kvalificeret ansøger således gøre op med sig selv, om vedkommende vil løbe risikoen for efterfølgende at stå i en situation, hvor opnåelse af en dommerstilling er særdeles usikker samtidig med, at den hidtidige beskæftigelse kan være forringet eller gået tabt.
- Selv om en ansøger får en så god landsretsudtalelse, at ansøgeren kan påregne at få en dommerstilling, kan vedkommende på ingen måde regne med at få stillingen umiddelbart efter konstitutionsperiodens udløb. Ansættelsesforholdet i landsretten ophører ved konstitutionsperiodens udløb, og vedkommende må med den deraf følgende usikkerhed vente på, at en dommerstilling bliver ledig.
- Kvalificerede advokater vil sjældent komme i betragtning til en 9-måneders konstitutionsstilling, før de har nået en vis alder. De vil da oftest være så involveret i virksomheden som advokat og i forholdet til deres klienter, at dette forhold i sig selv taler imod at søge over i et helt andet karriereforløb – så meget mere, som det, der ovenfor er anført, også gælder advokater. Hertil kommer, at en advokat, der vil

kunne kvalificere sig til en dommerstilling, oftest har opnået eller har udsigt til at opnå et indtægtsniveau, som er højere end en dommerløn.

Nogle af disse forhold kan kun ændres inden for de gældende retlige rammer, hvis der sker et holdningsskift til uddannelseskonstitutioner. Dette vil kunne ske, hvis en 9-måneders konstitution ikke alene bliver betragtet som en eksamen, som den konstituerede skal gennemgå for at blive dommer snarest efter konstitutionsforløbet. Incitamentet til at søge en konstitutionsstilling ville formentlig øges, hvis konstitutionen blev set i det bredere perspektiv, at den ikke udelukkende søges med henblik på snarest efter at blive dommer, men eventuelt også med henblik på at tilføre den konstituerede og vedkommendes eksisterende arbejdssted indsigt i dommerarbejdet. I dette perspektiv vil en konstitution ikke nødvendigvis fremstå som en ulempe for den konstitueredes arbejdsgiver, men vil kunne opfattes som en midlertidig eller permanent investering med henblik på at drage nytte af det detaljerede kendskab til arbejdsformen og beslutningsprocesserne ved domstolene, som opnås gennem 9 måneders praktisk arbejde i en landsretsafdeling. De konstituerede, der har opnået en tilfredsstillende konstitutionsudtalelse, og som måtte være interesseret i at blive dommer, vil også herved få en bedre mulighed for at afvente ledighed i en dommerstilling, som de har særlig interesse i at søge.

Efter henstilling fra Dommerudnævnelsesrådet er der i en tekstanmærkning til finansloven skabt hjemmel til, at konstituerede dommere, der ikke forud for konstitutionsperioden var ansat ved domstolene, kan ydes godtgørelse efter de gældende regler i aftale om tjenesterejser i form af udstationeringsgodtgørelse eller alternativt transportgodtgørelse. Ligeledes med henblik på at skabe økonomisk ligestilling for alle konstituerede uanset hidtidigt ansættelsesområde har Domstolsstyrelsen i 2003 besluttet, at konstituerede dommere, der ikke forud for ansættelse ved domstolene var tjenestemænd eller ansat ved domstolene, ansættes på overenskomstvilkår, jf. AC-overenskomsten. Dette betyder navnlig, at konstituerede dommere, der ikke forud for konstitution var ansat ved domstolene eller var tjenestemænd, modtager pensionsbidrag af lønrammelønnen under konstitutionen. Det er nu afklaret, at de konstituerede dommere, som ansættes på overenskomstvilkår, endvidere kan få indbetalt deres pensionsbidrag på egen pensionsopsparing frem for Juristernes og Økonomernes Pensionskasse, forudsat at de ikke tidligere har haft en pensionsordning i JØP.

## 9.2. Konkurrencen om 9-måneders konstitutionsstillingerne

Rådet har i perioden 1. juli 1999-31. december 2007 indstillet i alt 283 ansøgere til stillinger som midlertidigt beskikket landsdommer (bortset fra de 52 særlige korttidskonstitutioner for advokater). Godt halvdelen af de indstillede har været dommerfuld-

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

mægtige og retsassessorer (155), for hvem en uddannelseskonstitution i en landsret er en afsluttende del af deres uddannelse. Derudover har rådet indstillet ansøgere fra Justitsministeriets departement, styrelser m.v. (18), Domstolsstyrelsen/Procesbevillingsnævnet (7), Politi-/anklagemyndighed (10), advokater (36), universitetsverdenen (9), allerede udnævnte dommere (27), anden offentlig ansættelse (11) og anden privat ansættelse (10).

Dommerudnævnelsesrådet har ved valget mellem ansøgere til uddannelseskonstitutionsstillinger måttet sigte både på at give mulighed for en bredere rekruttering til dommerstillinger og på, at dommerfuldmægtige og retsassessorer kan opnå den landsretskonstitution, som er et normalt led i deres uddannelsesforløb. Om dommerfuldmægtiguddannelsen henvises til punkt 9.3. nedenfor. Som følge af en henstilling fra rådet blev antallet af uddannelseskonstitutionsstillinger i 2002 udvidet med 2 til i alt 20 fordelt med 7 i Vestre Landsret og 13 i Østre Landsret. I forbindelse med domstolsreformen i 2007 blev der nedlagt 3 konstitutionsstillinger i Vestre Landsret og 1 konstitutionsstilling i Østre Landsret, således at der nu er 4 uddannelseskonstitutioner i Vestre Landsret og 12 uddannelseskonstitutioner i Østre Landsret. Dog er antallet af uddannelseskonstitutioner i Østre Landsret midlertidigt reduceret til 10. I sin betænkning nr. 1319/1996, side 198, antog Domstolsudvalget imidlertid, at det var nødvendigt med 30 konstitutionsstillinger, hvis en bredere rekruttering skulle opnås, og alle dommerfuldmægtigene skulle kunne afslutte deres uddannelse. Antallet af ansøgere til uddannelseskonstitutioner har imidlertid i de seneste par år været faldende, således at der i øjeblikket ikke er noget særligt pres på disse stillinger.

### 9.3. Dommerfuldmægtiguddannelsen

Det typiske uddannelsesforløb for dommerfuldmægtige ved Danmarks Domstole består af en treårig grunduddannelse ved et uddannelsesembede, videreuddannelse ved andre embeder og en afsluttende uddannelseskonstitution ved landsretterne. Dommerfuldmægtiguddannelsen retter sig primært imod yngre jurister, herunder både kandidater, der kommer direkte fra eksamensbordet, og yngre jurister med erhvervs erfaring fra tidligere beskæftigelser.

Grunduddannelsen består af en praktisk del på normalt tre år, der typisk tilrettelægges med en uddannelse i fogedret og i skifteret. Uddannelsen i retssagsbehandling sker over alle tre år. Der gives ligeledes dommerfuldmægtigene en indføring i administrationen af en byret. Grunduddannelsens teoretiske del supplerer dommerfuldmægtigenes praktiske uddannelse ved embedet og foregår ved afholdelse af obligatoriske kurser. Kurserne fokuserer mere på dommerfuldmægtigens rolle inden for de forskellige arbejdsområder i forhold til bruger og embede end på en egentlig teoretisk gennemgang af retsregler. Der undervises således i blandt andet retsledelse, dommeradfærd i retten, sprogbrug, vidneafhøring m.v. Grunduddannelsen afsluttes for dommerfuldmægtige ansat fra den 1. januar 2002 med en prøve. Derudover vurde-



res dommerfuldmægtigen løbende ved årlige udtalelser med henblik på bedømmelse af dommerfuldmægtigens egnethed til fortsat ansættelse ved domstolene.

1

Efter afslutningen af grunduddannelsen gør fuldmægtigen normalt tjeneste ved forskellige embeder for at opnå et bredt kendskab til arbejdet. Dommerfuldmægtigen vurderes fortsat løbende med henblik på bedømmelse af dommerfuldmægtigens egnethed til fortsat ansættelse ved domstolene.

2

3

4

Uddannelsesforløbet afsluttes med tjeneste som konstitueret landsdommer. Herefter anses dommerfuldmægtiguddannelsen for afsluttet. Såfremt dommerfuldmægtigen har gennemført sin landsretsturnus med et tilfredsstillende resultat, kan vedkommende søge om udnævnelse i stillinger som retsassessor og dommer. Denne praksis er beskrevet i cirkulære af 20. december 2002.

5

6

7

For nærmere oplysninger henvises til [www.domstol.dk](http://www.domstol.dk) under ”Job i Danmarks Domstole”.

8

9

Kompetenceudviklingsforløbet for domstolsjurister – herunder dommerfuldmægtiguddannelsen – overvejes for tiden i forskellige arbejdsgrupper nedsat af Domstolsstyrelsen, se herom under punkt 9.5.

10

11

#### 9.4. Forløbet af uddannelseskonstitutionen

12

I Domstolsudvalgets betænkning var man opmærksom på, at uddannelse og bedømmelse af konstituerede dommere udgør en både kvalitativ og kvantitativ væsentlig arbejdsmæssig opgave for landsretterne. Forslaget om en bredere rekruttering til dommerstillinger ville ifølge udvalget betyde, at stadig færre af de konstituerede dommere vil have et forudgående kendskab til, hvorledes domstolene fungerer i praksis, herunder mindre eller slet ingen erfaring i udarbejdelse af domsudkast. Udvalget anfører, at dette forhold i sig selv vil betyde en forøgelse af arbejdsopgaverne for de faste dommere.

Der er ikke i udvalgets betænkning eller i bemærkningerne til lovforslaget om domstolsreformen nogen angivelse af uddannelseskonstitutionens nærmere indhold. Det er imidlertid et væsentligt spørgsmål, hvorledes landsretskonstitutionen og uddannelsen tilrettelægges for den gruppe konstituerede, der ikke har noget forhåndskendskab til domstolenes arbejdsform, herunder med udformning af kendelser og domme. Det er også af væsentlig interesse, hvorledes bedømmelsen af de konstituerede finder sted. Det er nærliggende at forestille sig, at overskuelighed og klarhed med hensyn til disse forhold ville kunne forøge interessen for at søge uddannelseskonstitutioner. Konstitutionsforløbene i både Vestre Landsret og Østre Landsret beskrives nu på begge landsretters hjemmeside. Der henvises nærmere til [www.domstol.dk/vestrelandsret](http://www.domstol.dk/vestrelandsret) og [www.domstol.dk/oestrelandsret](http://www.domstol.dk/oestrelandsret).

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

Kompetenceudviklingsforløbet for domstolsjurister – herunder uddannelseskonstitutioner – overvejes for tiden i forskellige arbejdsgrupper nedsat af Domstolsstyrelsen, se herom under punkt 9.5.

### 9.5. Fremtidsperspektiver

Domstolsreformens vedtagelse og gennemførelse har skabt et naturligt behov for at overveje den nuværende karrierestruktur og kompetenceudvikling for domstolsjurister nærmere. I efteråret 2006 blev der på foranledning af Domstolsstyrelsen nedsat et Visionsudvalg, der havde til opgave at bidrage til de overordnede visioner for et samlet karriere- og kompetenceudviklingsforløb fra rekruttering til pensionering.

Visionsudvalgets arbejde blev udmøntet i en rapport, der sammen med materialet fra en konference, som udvalget afholdt på Axelborg i oktober 2007, danner grundlag for det videre arbejde. Allerede i 2008 vil Domstolsstyrelsen blandt andet tilbyde et seminar til både interne og eksterne medarbejdere, der står over for en landsretskonstitution. Der vil blive tilbudt årlige eller halvårslige seminarer for nyudnævnte dommere, indtil en egentlig dommeruddannelse er etableret, og der iværksættes seminarer for funktionschefer. Der bliver endvidere nedsat en række arbejdsgrupper på en række delområder omhandlende bl.a. grund- og anden uddannelse, rekruttering og konstitutioner. Disse arbejdsgrupper får til opgave inden sommeren 2008 at operationalisere anbefalingerne fra Visionsudvalget og konferencen. Domstolsstyrelsen vil sideløbende – og i dialog med de relevante arbejdsgrupper – forsøge at afklare de lovgivningsmæssige og økonomiske rammer for en ændring af domstolenes karriere- og kompetenceudviklingssystemer, idet målet er at omsætte visionerne til så konkrete og realistiske forslag, at de kan sætte deres præg på domstolenes virkelighed allerede fra 2009.

## 10. Særligt om Domstolsudvalgets målsætning om en bredere rekruttering

Det har i den offentlige debat af og til været nævnt, at det ikke er lykkedes at realisere Domstolsudvalgets målsætning i betænkning nr. 1319 af 19. juni 1996 om en bredere rekruttering til domstolene, navnlig ikke for så vidt angår byretterne.

Som nævnt under afsnit 1 er der stadig kun få kvalificerede ansøgere med udelukkende en anden erhvervsbaggrund end den traditionelle for justitsvæsenet, der indstilles til dommerstillinger i byretterne og til dels i landsretterne.

I det følgende skal nævnes en række faktorer, der efter rådets opfattelse har betydning for vurderingen af, i hvilket omfang målsætningen er lykkedes.

1. Oplysningerne om den samlede erhvervs erfaring hos de førstegangsudnævnte dommere tegner et billede af en generelt væsentligt bredere erhvervs erfaring hos de førstegangsudnævnte dommere, end det ofte er forudsat i den offentlige debat. Som nævnt under punkt 1 finder rådet denne udvikling tilfredsstillende.
2. Kravet i retsplejelovens § 43 om ”forskellig juridisk erhvervsbaggrund” har således fået betydning for tilrettelæggelsen af erhvervsforløbet også inden for den traditionelle ansøgerkreds, idet flere dommerfuldmægtige som led i deres uddannelsesforløb i en periode søger arbejde uden for domstolene, ofte inden for advokatgeringen. Et sådant turnusforløb giver grund til at tro, at de kvalificerede ansøgere i stigende grad vil have en bred erhvervsbaggrund. Men set fra domstolsregi indebærer en sådan praksis naturligvis også en risiko for, at kvalificerede dommerfuldmægtige vælger ikke at søge tilbage til domstolene.
3. Rådet konstaterer med tilfredshed, at der har meldt sig et stigende antal kvalificerede ansøgere med en anden erhvervsmæssig baggrund end den traditionelle, herunder også til uddannelsesinstitutioner. Desværre har rådet i 2007 beklageligvis måttet konstatere, at interessen for de særlige korttidsinstitutioner i landsretten for advokater stadig er dalende.
4. Efterhånden som flere og flere med en ikke-traditionel erhvervs erfaring har gennemgået et konstitutionsforløb i landsretterne, er der håb om, at der med tiden vil vise sig flere kvalificerede ansøgere uden for den traditionelle kreds. En udvikling i denne retning har kunnet spores også i 2007.
5. De statistiske oplysninger om de indstillede ansøgers erhvervsbaggrund har i rådets årsberetninger før 2003 været baseret på den stilling, som de indstillede havde på udnævnelsestidspunktet. Ansøgenes samlede erhvervs erfaring fremgår af statistikken – dvs. svarende til de forhold, som Dommerudnævnelsesrådet i overensstemmelse med retsplejelovens § 43 i praksis lægger vægt på. Det er i den forbindelse ikke relevant at medtage forflytninger inden for byretterne. De indstillede ansøgers samlede erhvervs erfaring er siden årsberetningen for 2003 søgt illustreret i en grafisk fremstilling under bilag 11.1.

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
**10**  
11  
12

6. Det samlede billede, som tegner sig på nuværende tidspunkt, hvor reformen har været i kraft i knap ni år, er, at der er en tilfredsstillende udvikling i gang med hensyn til, at de, som i dag udnævnes som dommere, for flere og fleres vedkommende har et bredt erhvervmæssigt erfaringsgrundlag inkluderende erfaring fra anden erhvervmæssig baggrund end den traditionelle. Hvad angår landsdommer- og byretsdommerstillinger er der imidlertid stadig kun få kvalificerede ansøgere helt "udefra". Som nævnt foran under pkt. 1 og 9.4 kan der ikke bortses fra, at en væsentlig medvirkende årsag hertil kan være, at dommerstillinger lønmæssigt ikke kan konkurrere med de stillinger, som jurister med de fornødne kvalifikationer til at blive dommere har mulighed for at søge i andet – og herunder især privat – regi.

## 11. Statistik

### 11.1. Statistisk oversigt over Dommerudnævnelsesrådets indstillinger<sup>6</sup>

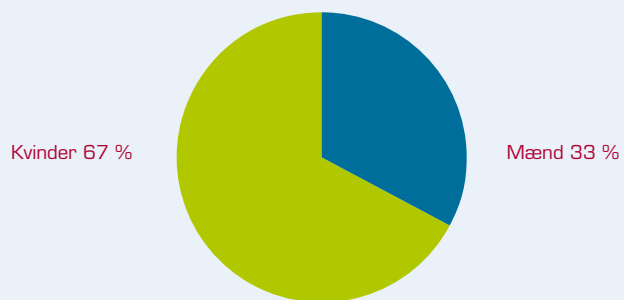


1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

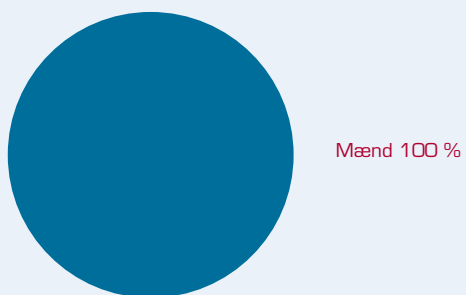
1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

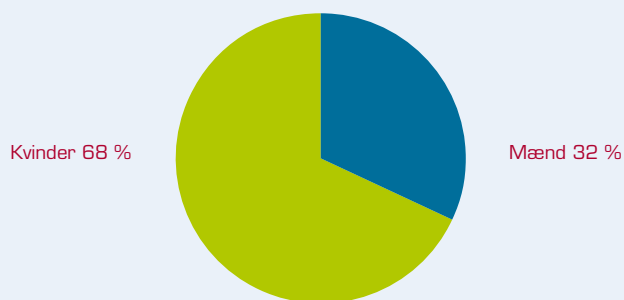
#### Fordeling på køn Byretsdommere



#### Byretsdommere i alt



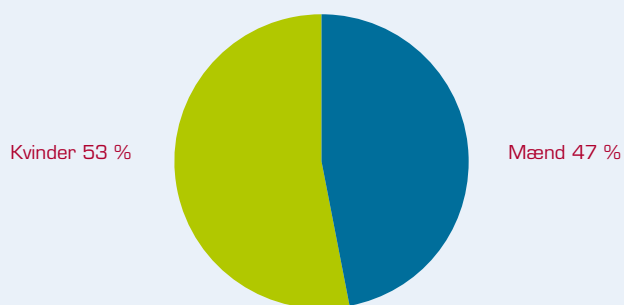
#### Byretspræsidenter



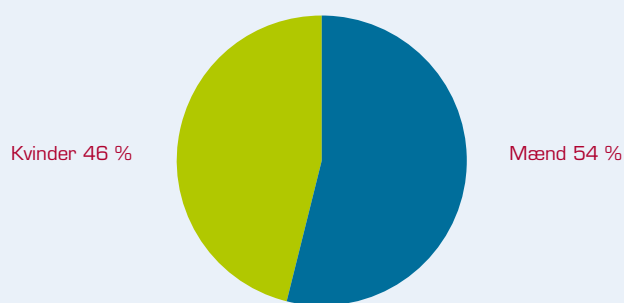
#### Øvrige byretsdommere

*Der indgår 39 indstillinger, herunder 1 vedrørende præsidentstillingerne og 38 vedrørende øvrige byretsdommere.*

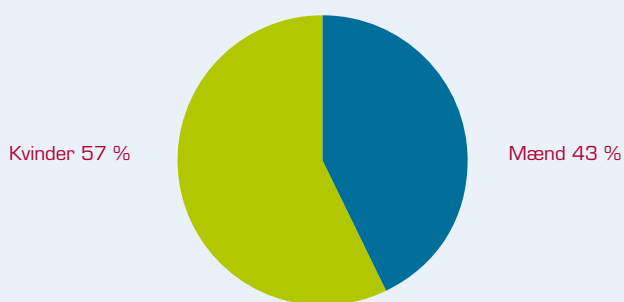
**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**  
**Fordeling på køn**  
**Midlertidigt beskikkede landsdommere**



**Landsretterne i alt**



**Vestre Landsret**



**Østre Landsret**

*Der indgår 34 indstillinger, herunder 13 vedrørende Vestre Landsret og 21 vedrørende Østre Landsret.*

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10
- 11**
- 12

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

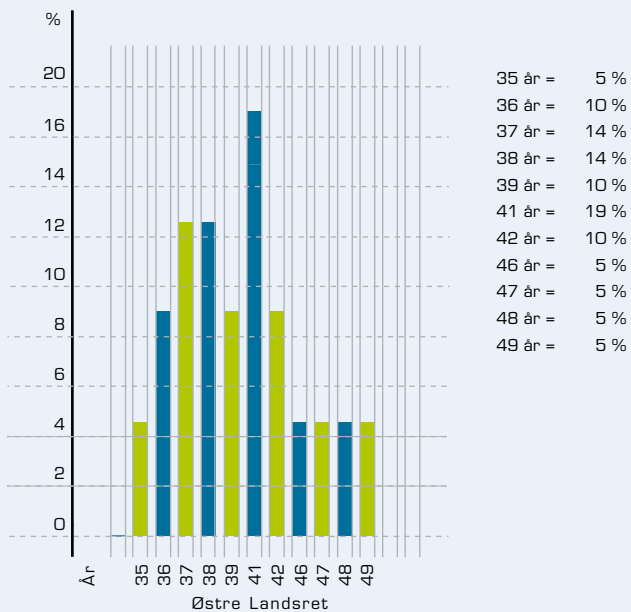
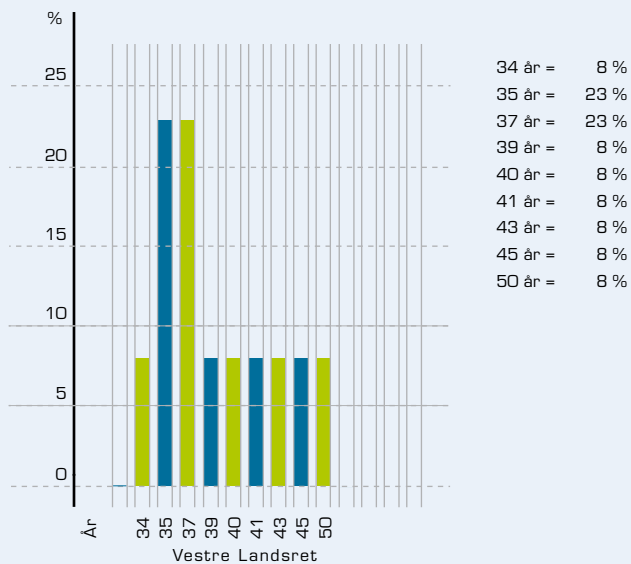
11

12

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger

#### Alder ved konstitution

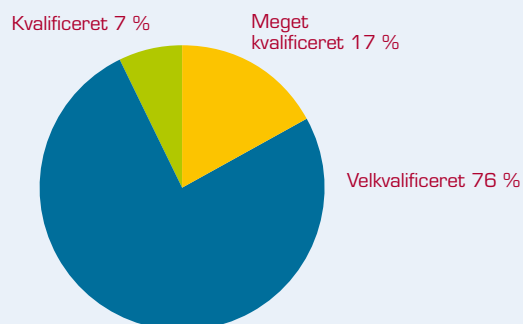
#### Midlertidigt beskikkede landsdommere



Der indgår 34 indstillinger, herunder 13 vedrørende Vestre Landsret og 21 vedrørende Østre Landsret.



**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger  
Landsretsudtalelsens kvalifikationsvurdering  
Byretsretdommere**

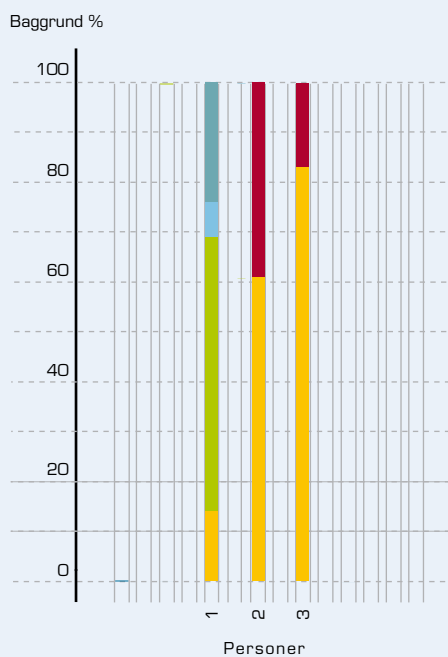


*Der indgår 214 indstillinger vedrørende besættelse af stillinger som byretsdommer i perioden fra 1. juli 1999 til 31. december 2007. Rådet afgav i perioden 221 indstillinger. 214 ansøgere havde en landsretsudtalelse, og de 7 ansøgere uden landsretsudtalelse havde tidligere været dommere.*

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10
- 11
- 12

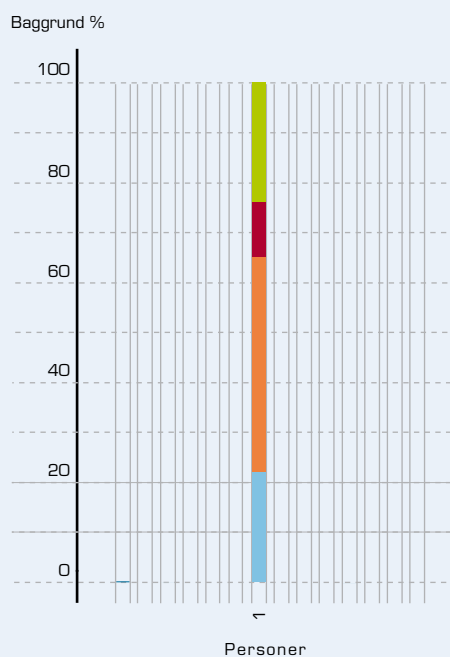
1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger Førstegangsudnævnte landsdommere · Erhvervmæssig baggrund Landsdommere



- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Anden offentlig ansættelse
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**  
**Førstegangsudnævnte dommere · Erhvervmæssig baggrund**  
**Byretspræsidenter**



- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Anden privat ansættelse
- Anden offentlig ansættelse

1

2

3

4

5

6

7

8

9

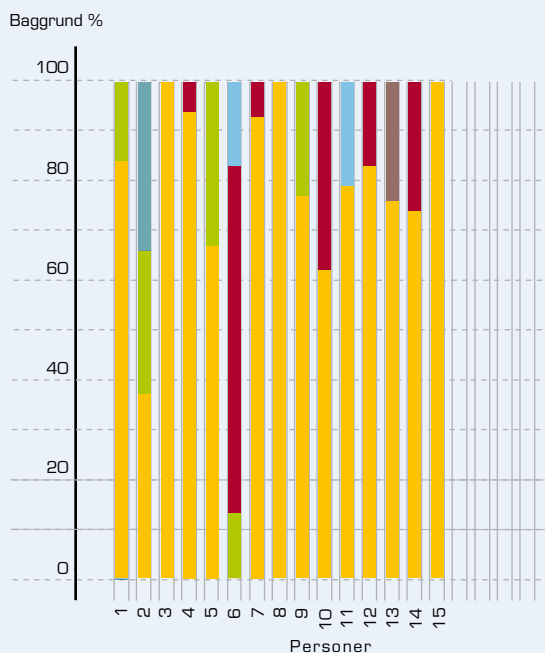
10

**11**

12

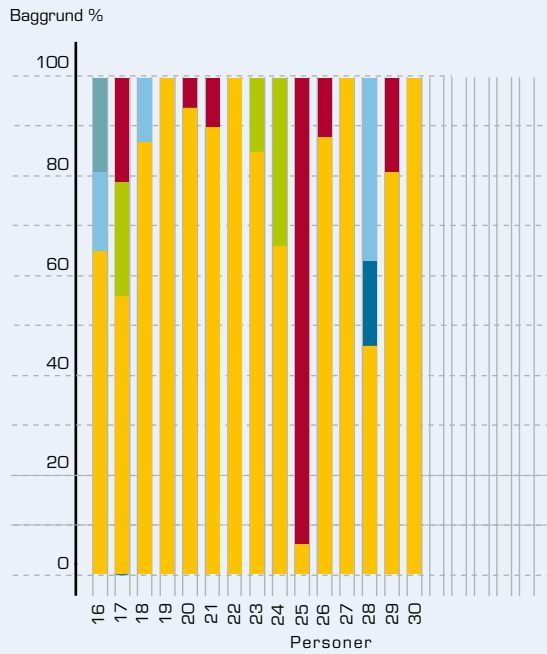
1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**  
**Førstegangsudnævnte dommere · Erhvervmæssig baggrund**  
**Byretsdommere I**



- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Dommer
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Politi/Anklagemyndighed
- Anden privat ansættelse
- Anden offentlig ansættelse
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen
- Internationale organisationer/myndigheder
- Universitet/Anden højere læreanstalt

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**  
**Førstegangsudnævnte dommere · Erhvervsmæssig baggrund**  
**Byretsdommere II**

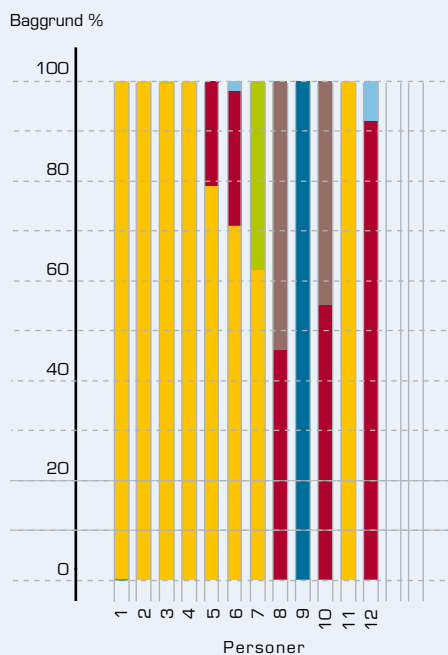


- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Dommer
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Politi/Anklagemyndighed
- Anden privat ansættelse
- Anden offentlig ansættelse
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen
- Internationale organisationer/myndigheder
- Universitet/Anden højere læreanstalt

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
**11**  
12

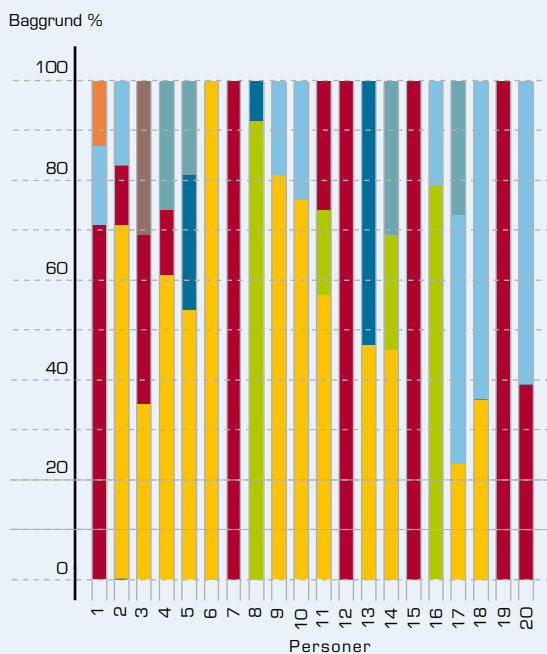
1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

### Dommerudnævnelsesrådets indstillinger Erhvervsmæssig baggrund · Midlertidigt beskikkede landsdommere Vestre Landsret



- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Politi/Anklagemyndighed
- Anden privat ansættelse
- Anden offentlig ansættelse
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen
- Universitet/Anden højere læreanstalt

**Dommerudnævnelsesrådets indstillinger**  
**Erhvervsmæssig baggrund · Midlertidigt beskikkede landsdommere**  
**Østre Landsret**



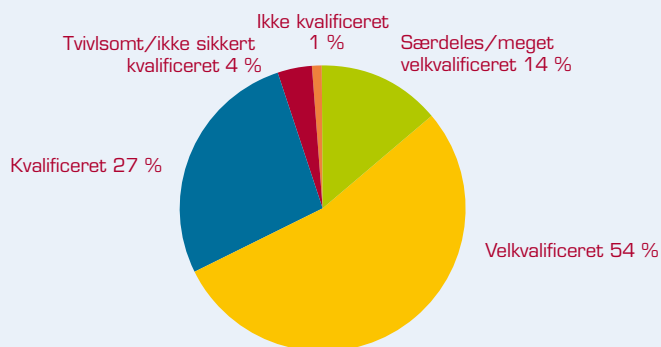
- Dommerfuldmægtig/Retsassessor
- Justitsministeriets departement, styrelser m.v.
- Advokat
- Politi/Anklagemyndighed
- Anden privat ansættelse
- Anden offentlig ansættelse
- Procesbevillingsnævnet/Domstolsstyrelsen
- Universitet/Anden højere læreanstalt

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
**11**  
12

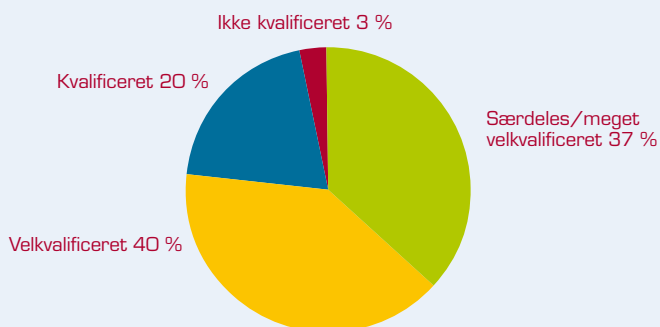
## 11.2. Statistik over afgivne landsretsudtalelser

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

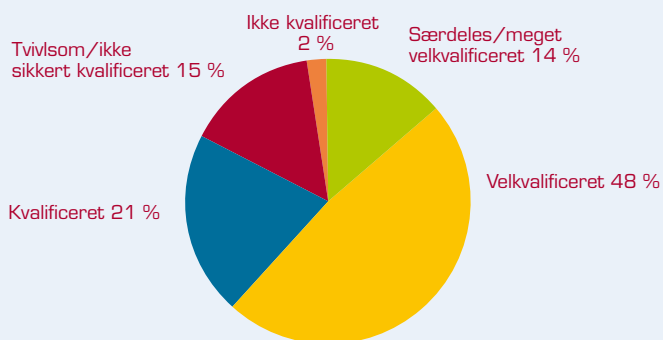
**Kvalifikationsvurdering efter endt landsretskonstitution  
opdelt på tre grupperinger.  
Perioden 1. juli 1999 - 31. december 2007**



Gruppe 1 består af konstituerede landsdommere, som inden konstitutionen var ansat ved domstolene, Domstolsstyrelsen eller Procesbevillingsnævnet.



Gruppe 2 består af konstituerede landsdommere, som inden konstitutionen var ansat i Justitsministeriets departement, styrelser m.v. eller Politi/Anklagemyndighed.



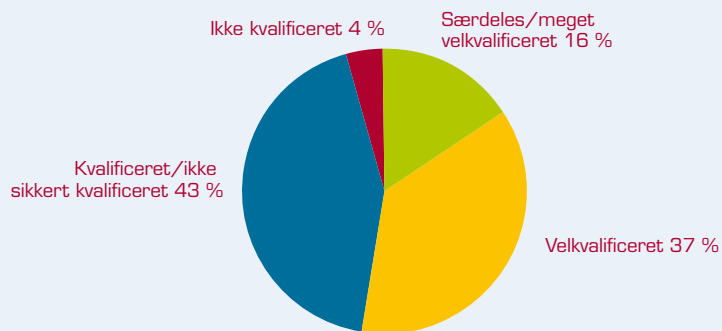
Gruppe 3 består af konstituerede landsdommere, som inden konstitutionen var ansat ved universiteter, som advokat eller havde anden ansættelse.



**Kvalifikationsvurdering efter endt landsretskonstitution  
Perioden 1990-2007**



**Vestre Landsret**



**Østre Landsret**

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

**11**

12

## 12. Bilag

### 12.1. Retsplejelovens kapitel 4, §§ 42-46

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

#### Retsplejelovens kapitel 4

#### Dommere, fuldmægtige m.m. § 42

#### Faste dommere ved rigets almindelige domstole beskikkes af kongen.

§ 42 Faste dommere ved rigets almindelige domstole  
beskikkes af kongen.

*Stk. 2.* Til Højesteret sker udnævnelse som »højesteretsdommer«, til landsret som »landsdommer«, til hver af de andre retter som »dommer« med angivelse af, hvor pågældende ansættes.

*Stk. 3.* Kun den, der har bestået juridisk kandidateksamen, kan beskikkes.

*Stk. 4.* Beskikkelse som landsdommer eller dommer i en byret, Sø- og Handelsretten eller Tinglysningensretten kræver i reglen, at den pågældendes egnethed som dommer har været bedømt i landsretten.

*Stk. 5.* Før nogen kan beskikkes til højesteretsdommer, skal den pågældende have godtgjort sin egnethed til at have sæde i retten ved som prøve at votere først i mindst 4 sager, af hvilke mindst den ene skal være borgerlig.

§ 43. Besættelsen af dommerstillinger skal ske ud fra en samlet vurdering af ansøgernes kvalifikationer til den pågældende stilling. Der skal herved lægges afgørende vægt på ansøgernes juridiske og personlige kvalifikationer. Også bredden i ansøgernes juridiske erfaringsgrundlag skal tillægges vægt, ligesom det skal indgå i vurderingen, at der ved domstolene bør være dommere med forskellig juridisk erhvervsbaggrund.

§ 43a. Der oprettes et dommerudnævnelsesråd, som afgiver indstilling til justitsministeren om besættelse af stillinger som

- 1) højesteretsdommer,
- 2) landsretspræsident og landsdommer,
- 3) præsident, vicepræsident og dommer i Sø- og Handelsretten,
- 4) byretspræsident og byretsdommer,
- 5) præsident i Tinglysningensretten,
- 6) midlertidigt beskikket dommer i henhold til § 44 b og
- 7) midlertidigt beskikket dommer i henhold til § 44 c.

*Stk. 2.* Rådets indstillinger skal være begrundede. Rådet kan kun indstille én ansøger til en ledig stilling. Såfremt der ikke i rådet er enighed om, hvem af ansøgerne der skal indstilles, afgøres spørgsmålet ved afstemning. Ved stemmelighed gør formandens stemme udslaget. Det skal tilkendes gives i rådets indstilling, såfremt der har været uenighed om indstillingen, og de enkelte medlemmers standpunkter skal fremgå.

§ 43b. Dommerudnævnelsesrådet består af 6 medlemmer, en højesteretsdommer (formand), en landsdommer, en byretsdommer, en advokat og to repræsentanter for offentligheden.

*Stk. 2.* Dommerne beskikkes af justitsministeren efter indstilling fra henholdsvis Højesteret, landsretterne og Den Danske Dommerforening.

*Stk. 3.* Advokaten beskikkes af justitsministeren efter indstilling fra Advokatrådet.

*Stk. 4.* Offentlighedsrepræsentanterne beskikkes af justitsministeren efter indstilling fra henholdsvis KL (Kommunernes Landsforening) og Dansk Folkeoplysnings Samråd.

*Stk. 5.* Medlemmer af Folketinget, regionsråd og kommunalbestyrelser kan ikke være medlemmer af Dommerudnævnelsesrådet.

*Stk. 6.* Medlemmerne beskikkes for 4 år. Genbeskikkelse kan ikke finde sted.

*Stk. 7.* Der beskikkes en suppleant for hvert af rådets medlemmer. Stk. 1-5 og stk. 6, 1. pkt., finder tilsvarende anvendelse på beskikkelse af suppleanter.

§ 43c. Dommerudnævnelsesrådet fastsætter selv sin forretningsorden.

*Stk. 2.* Der kan i forretningsordenen fastsættes bestemmelser om, at formanden kan afgive indstilling i visse, nærmere bestemte sager på rådets vegne, eller at indstillinger kan afgives af 3 af rådets medlemmer, nemlig en dommer, en advokat og en offentlighedsrepræsentant.

**§ 43d.** Dommerudnævnelsesrådet offentliggør hvert år en redegørelse for sin virksomhed.

*Stk. 2.* Dommerudnævnelsesrådets sekretariatsopgaver varetages af Domstolsstyrelsen.

**§ 44.** Midlertidig beskikkelse til højesteretsdommer kan ikke finde sted. En ledig stilling skal besættes inden 6 måneder.

*Stk. 2.* Ved andre dommerstillinger kan midlertidig beskikkelse meddeles af Domstolsstyrelsen efter reglen i § 44 a, af justitsministeren efter reglerne i §§ 44 b og 44 c og af landsretspræsidenterne efter reglerne i §§ 44 d og 45.

*Stk. 3.* Den, som beskikkes til midlertidigt at beklæde en dommerstilling, skal opfylde betingelsen i § 42, stk. 3.

*Stk. 4.* Bestemmelserne i §§ 54 og 54 a finder tilsvarende anvendelse på midlertidigt beskikkede dommere. Dette gælder dog ikke for faste dommere, som midlertidigt er beskikket i en anden stilling.

*Stk. 5.* Midlertidigt beskikkede dommere kan efter beskikkelsens ophør færdigbehandle sager, i hvilke mundtlig forhandling er påbegyndt inden beskikkelsens ophør. Beføjelsen til i medfør af 1. pkt. at færdigbehandle påbegyndte sager ophører ved udgangen af den måned, hvori den pågældende fylder 70 år.

**§ 44a.** Domstolsstyrelsen kan meddele midlertidig beskikkelse, når det er nødvendigt ved ledighed i en stilling eller ved en fast dommers forfald.

*Stk. 2.* Når det af de grunde, der er nævnt i stk. 1, skønnes nødvendigt, er enhver byretsdommer forpligtet til at modtage beskikkelse til foruden sit eget embede midlertidigt at beklæde et andet embede som byretsdommer.

*Stk. 3.* Bortset fra tilfælde af forfald på grund af sygdom kan en stilling ikke holdes midlertidigt besat i mere end ét år.

*Stk. 4.* Etårsfristen kan dog forlænges i op til et år ad gangen, hvis ganske særlige grunde taler for det, og hvis samtykke gives af præsidenten for vedkommende ret eller for retspræsidenters og dommeren ved retten på Bornholms vedkommende af præsidenten for den nærmeste overordnede ret.

*Stk. 5.* Forlængelser af etårsfristen kan dog højst ske for en samlet periode på 3 år.

*Stk. 6.* Midlertidig beskikkelse meddelt efter stk. 1 bortfalder, når den ledige stilling besættes eller forfaldsgrunden ophører at bestå. Domstolsstyrelsen kan dog efter indstilling fra vedkommende landsretspræsident tilbagekalde beskikkelsen fra et tidligere tidspunkt.

**§ 44b.** Justitsministeren kan meddele midlertidig beskikkelse som landsdommer ud over det antal dommere, der i § 4 er fastsat for landsretterne.

*Stk. 2.* Beskikkelsen meddeles for en tidsbegrænset periode på indtil 1 år. Under særlige omstændigheder og efter indstilling fra landsrettens præsident kan justitsministeren forlænge beskikkelsen ud over 1 år.

**§ 44c.** Justitsministeren kan meddele advokater midlertidig beskikkelse som landsdommer eller byretsdommer ud over det antal dommere, der i §§ 5 og 9 er fastsat for landsretterne og byretterne.

*Stk. 2.* Beskikkelsen meddeles for en periode på 3 måneder.

**§ 44d.** Landsrettens præsident kan i påtrængende tilfælde meddele midlertidig beskikkelse til at beklæde en stilling som landsdommer. Beskikkelsen tilbagekaldes af præsidenten.

**§ 45.** Landsrettens præsident kan meddele midlertidig beskikkelse som yderligere dommer ved en byret, når byrettens forhold tilsiger det.

*Stk. 2.* Beskikkelse efter stk. 1 kan uden ansøgning kun meddeles dommere eller fuldmægtige i en tilstødende retskreds inden for landsretskredsen. Beskikkelse som yderligere dommer ved retten på Bornholm kan uden ansøgning meddeles dommere og fuldmægtige ved Københavns Byret efter drøftelse med rettens præsident. Beskikkelse kan uden ansøgning kun meddeles for et tidsrum af højst 3 måneder for den enkelte dommer eller fuldmægtig. Beskikkelse af en dommer eller fuldmægtig for et tidsrum ud over 1 måned kan kun ske efter drøftelse med Domstolsstyrelsen. Beskikkelse til tjeneste ved en bestemt byret kan i intet tilfælde meddeles ud over et tidsrum af 2 år.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1

2

*Stk. 3.* Sker beskikkelsen ved retten på Bornholm, træffer Østre Landsrets præsident efter forhandling med dommerne bestemmelse om, hvilke forretninger der skal varetages af den midlertidigt beskikkede dommer.

3

*Stk. 4.* Den midlertidige beskikkelse tilbagekaldes af landsretspræsidenten.

4

**§ 46.** Hvis det på grund af en dommers inhabilitet er nødvendigt, beskikkes en sættdommer, for byretternes vedkommende af landsrettens præsident og i øvrigt af Højesterets præsident.

5

6

7

8

9

10

11

12

## 12.2. Bekendtgørelse om forretningsorden for Dommerudnævnelsesrådet

**Bekendtgørelse om forretningsorden for  
Dommerudnævnelsesrådet  
Bekendtgørelse nr. 589 af 21. juni 1999**

### I. Forretningsordenens hjemmel

§ 1. Bestemmelserne i denne forretningsorden er fastsat af Dommerudnævnelsesrådet i medfør af retsplejelovens § 43 c, stk. 1.

### II. Dommerudnævnelsesrådets sammensætning

§ 2. Dommerudnævnelsesrådet består af 6 medlemmer, en højesteretsdommer, en landsdommer, en byretsdommer, en advokat og to repræsentanter for offentligheden.

### III. Konstitution

§ 3. Højesteretsdommeren er formand. Landsdommeren er næstformand.

### IV. Dommerudnævnelsesrådets virksomhed

#### Dommerudnævnelsesrådets opgaver

§ 4. Rådet afgiver indstilling til justitsministeren om besættelse af stillinger som

- 1) højesteretsdommer
- 2) landsretspræsident og landsdommer,
- 3) præsident, vicepræsident og dommer i Sø- og Handelsretten,
- 4) byretspræsident, administrerende byretsdommer og byretsdommer,
- 5) midlertidigt beskikket dommer i henhold til retsplejelovens § 44 b, og
- 6) midlertidigt beskikket dommer i henhold til retsplejelovens § 44 c.

#### Tilrettelæggelse af rådets arbejde

§ 5. Rådets formand tilrettelægger rådets arbejde og fastlægger mødedagene efter drøftelse i rådet.

*Stk. 2.* Det påhviler sekretariatet at forberede ansøgningssagerne til rådsbehandling, herunder at tilvejebringe de fornødne oplysninger om den enkelte ansøger. Det påhviler endvidere sekretariatet at yde rådet den fornødne bistand til det øvrige rådsarbejde.

*Stk. 3.* Rådets sekretariatsopgaver varetages af Domstolsstyrelsen.

§ 6. Ansøgere og organisationer, hvis medlemmer er naturlige ansøgere til de i § 4 nævnte stillinger, har ret til efter anmodning at få udleveret en liste over alle ansøgerne efter reglerne i tjenestemandslovens § 5, stk. 3-5.

§ 7. Modtager rådet mundtligt oplysninger vedrørende faktiske omstændigheder af betydning for beslutning i en ansøgningssag, eller er rådet på anden måde bekendt med sådanne oplysninger, skal der gøres notat om indholdet af disse oplysninger. Det gælder dog ikke, hvis oplysningerne i øvrigt fremgår af sagens dokumenter.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1

2

§ 8. En ansøger kan forlange at blive gjort bekendt med de dokumenter m.v. i en ansøgningssag, der vedrører den pågældendes egne forhold.

3

*Stk. 2.* Rådet afgør, hvornår og i hvilken form en anmodning efter stk. 1 om indsigt i dokumenter m.v. vedrørende en ansøgers egne forhold skal imødekommes.

4

*Stk. 3.* Rådet udsætter sin beslutning i ansøgningssagen, indtil der er givet ansøgeren mulighed for at gøre sig bekendt med de i stk. 1 nævnte dokumenter m.v., medmindre rådet finder, at ansøgerens interesse i, at rådets beslutning udsættes, bør vige for væsentlige hensyn til offentlige eller private interesser, der taler imod en sådan udsættelse.

5

6

§ 9. Kan en ansøger ikke antages at være bekendt med, at rådet er i besiddelse af bestemte oplysninger af faktisk karakter i en ansøgningssag, må der ikke træffes beslutning, før rådet har gjort den pågældende bekendt med oplysningerne og givet denne lejlighed til at fremkomme med en udtalelse. Det gælder dog kun, hvis oplysningerne er til ugunst for den pågældende og er af væsentlig betydning for beslutning i sagen. Rådet fastsætter en frist for afgivelse af den nævnte udtalelse.

7

8

*Stk. 2.* Bestemmelsen i stk. 1 gælder ikke, hvis

9

1) det efter oplysningernes karakter må anses for ubetænkeligt at træffe beslutning på det foreliggende grundlag,

10

2) ansøgerens interesse i, at sagens afgørelse udsættes, findes at burde vige for væsentlige hensyn til offentlige eller private interesser, der taler imod en sådan udsættelse, eller

11

3) ansøgeren ikke har ret til aktindsigt med hensyn til de pågældende oplysninger.

## Repræsentation

12

§ 10. Formanden repræsenterer rådet.

## V. Rådsmøder m.v.

### Deltagelse

§ 11. Rådets møder er ikke offentlige.

§ 12. Et medlem skal så vidt muligt give meddelelse om helt eller delvis fravær.

§ 13. Rådet kan beslutte at give en ansøger eller andre lejlighed til at give møde for rådet.

### Rådets behandling af sager

§ 14. Rådets beslutninger i ansøgningssager træffes i møder, jf. dog stk. 2, 3 og 4. Rådet er beslutningsdygtigt, når behørig indkaldelse har fundet sted, jf. § 18, og mindst 4 medlemmer, herunder formanden, er til stede.

*Stk. 2.* Rådet kan i særlige tilfælde træffe beslutning i en ansøgningssag uden afholdelse af møde. I beslutningen skal deltage flest mulige medlemmer, dog mindst 4, herunder formanden, og de deltagende medlemmer skal være enige om, at beslutningen træffes uden afholdelse af møde.

*Stk. 3.* Rådet kan i enstemmighed bemyndige tre af rådets medlemmer, en dommer, en advokat og en offentlighedsrepræsentant, til at afgive indstilling på rådets vegne i visse, nærmere bestemte sager.

*Stk. 4.* Rådet kan endvidere i enstemmighed bemyndige formanden til at afgive indstilling på rådets vegne i visse, nærmere bestemte sager.

§ 15. Møderne ledes af formanden.

§ 16. Rådet kan kun indstille én ansøger til en ledig stilling.

*Stk. 2.* Såfremt der ikke i rådet er enighed om, hvem af ansøgerne der skal indstilles, afgøres spørgsmålet ved afstemning. Ved stemmelighed gør formandens stemme udslaget.

*Stk. 3.* Det skal tilkendegives i rådets indstilling, såfremt der har været uenighed om indstillingen, og de enkelte medlemmers standpunkter skal fremgå.

§ 17. Rådets indstillinger skal være begrundede.

*Stk. 2.* Det skriftlige materiale, der har ligget til grund for rådets vurdering af de enkelte ansøgere, herunder ansøgninger, udtalelser m.v., sendes til justitsministeren sammen med rådets indstilling.

#### **Indkaldelse**

§ 18. Formanden eller sekretariatet efter formandens bemyndigelse indkalder til rådsmøder. Der skal indkaldes til rådsmøde, hvis mindst 2 medlemmer ønsker det.

*Stk. 2.* Mødeindkaldelse skal ske skriftligt og så vidt muligt med mindst 8 dages varsel.

*Stk. 3.* Mødeindkaldelser skal ledsages af en dagsorden, jf. § 19, og bilagsmateriale til de enkelte dagsordenspunkter, herunder ansøgninger, udtalelser m.v.

§ 19. Dagsordenen fastsættes af formanden.

*Stk. 2.* Ethvert medlem kan anmode om at få sat et punkt på dagsordenen.

*Stk. 3.* Dagsordenen skal til hvert møde mindst indeholde følgende punkter:

- 1) Godkendelse af referat fra forrige møde.
- 2) Oversigt over de ansøgningssager, der skal behandles.
- 3) Eventuelt.

#### **Protokol**

§ 20. For hvert rådsmøde føres en protokol, hvori angives

- 1) rådets indstilling i den enkelte ansøgningssag,
- 2) om indstillingen er enstemmig eller er sket efter afstemning, og
- 3) rådets begrundelse for indstillingen tillige med en angivelse af de enkelte medlemmers standpunkter, såfremt der har været uenighed om indstillingen.

*Stk. 2.* Protokollen underskrives på mødet af de enkelte rådsmedlemmer.

*Stk. 3.* Indstillinger foretaget i medfør af § 14, stk. 2-4, indføres snarest muligt i protokollen med de i stk. 1 nævnte angivelser. Protokollen underskrives snarest muligt af de medlemmer, der har deltaget i beslutningen, og de øvrige medlemmer gøres bekendt med protokoltilførslen.

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

## Referat

§ 21. Fra hvert rådsmøde tages et referat.

*Stk. 2.* Referatet skal mindst indeholde oplysninger om

- 1) tid og sted for mødet,
- 2) hvem der har deltaget i mødet, herunder hvem der har været referent,
- 3) dagsordenen for mødet, og
- 4) en henvisning til protokollen for så vidt angår rådets beslutninger i ansøgningssager.

§ 22. Udkast til referat udsendes snarest muligt og senest i forbindelse med indkaldelse til næste møde.

§ 23. Indsigelser mod et referat skal fremsættes senest på førstkommande rådsmøde.

## VI. Fravær, inhabilitet og tavshedspligt

### Forfald

§ 24. Ved meddelelse om forfald for formanden indtræder næstformanden i formandens beføjelser efter §§ 14, stk. 1, 15, 18 og 19. Indkaldes formandens suppleant gælder § 25, 4. pkt.

§ 25. Har et medlem haft forfald på to på hinanden følgende møder, og forventes forfaldet at udstrække sig over yderligere mindst et møde, indkaldes den pågældendes suppleant til rådsmøde. I andre tilfælde af forfald kan rådet beslutte at indkalde suppleanten. Beslutningen træffes ved stemmeflerhed. Indkaldes formandens suppleant efter 1. eller 2. pkt., indtræder denne i formandens rettigheder og pligter.

### Inhabilitet

§ 26. Et medlem er forpligtet til forudgående at underrette rådets øvrige medlemmer om inhabilitet eller om forhold, der har betydning for vurderingen af, om den pågældende kan anses for inhabil og derfor er udelukket fra at deltage i behandlingen af en sag.

*Stk. 2.* Rejses spørgsmål om et rådsmedlems eller andre mødedeltageres inhabilitet, træffer de øvrige i sagen deltagende rådsmedlemmer afgørelse om inhabiliteten.

### Tavshedspligt

§ 27. Rådets medlemmer har tavshedspligt med hensyn til, hvad de erfarer i deres egenskab af medlem af rådet, når der er tale om oplysninger, som efter deres karakter er fortrolige. Samme tavshedspligt påhviler medlemmer af sekretariatet, der medvirker ved rådsbehandlingen.

*Stk. 2.* Hvert enkelt rådsmedlem drager omsorg for, at materiale, som den pågældende har modtaget i forbindelse med sit arbejde i rådet ikke kommer udenforstående i hænde. Ved fratræden skal det enkelte rådsmedlem tilbagegive det fortrolige materiale, som den pågældende har modtaget i sin egenskab af rådsmedlem.

## VII. Færøerne og Grønland

§ 28. Bekendtgørelsen gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som følger af den særlige lovgivning for Færøerne og Grønland.

Vedtaget på Dommerudnævnelsesrådets møde den 21. juni 1999.

*Dommerudnævnelsesrådet, den 21. juni 1999*

Hugo Wendler Pedersen



## 12.3. Retningslinier for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne

### Retningslinier for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne, jf. retsplejelovens § 44 c.

#### RETNINGSLINIER for korttidskonstitutioner af advokater i landsretterne, jf. retsplejelovens § 44 c.

##### § 1. Formål

Formålet med ordningen er dels at skabe interesse hos advokater for ansættelse som dommer og dermed opnå en bredere rekruttering til domstolene, dels at skabe en øget dialog og forståelse mellem dommere og advokater.

##### § 2. Anvendelsesområde

- Østre og Vestre Landsret
- Advokater

##### § 3. Stillingsopslag

Domstolsstyrelsen opslår efter drøftelse med vedkommende landsret et passende antal stillinger, som muliggør konstitution efter retsplejelovens § 44 c. Stillingerne opslås som udgangspunkt samlet gældende for et kalenderår uden angivelse af tiltrædelsesdatoer. Bekendtgørelse sker i Statstidende, Ugeskrift for Retsvæsen, DJØF-bladet, Advokaten og Advokaternes Jobdatabase på Internettet, AdvoJob. Domstolsstyrelsen gør Advokatrådet bekendt med stillingsopslagene.

##### § 4. Besættelsen af stillinger

Dommerudnævnelsesrådet afgiver indstilling til justitsministeren om besættelse af stillingerne, jf. retsplejelovens § 43 a, stk. 1, nr. 6, jf. § 44 c. Justitsministeren beskikker den pågældende advokat som dommer. Domstolsstyrelsen træffer aftale med advokaten om tidspunktet for konstitutionsperiodens begyndelse.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12

#### § 5. Varighed og stillingsindhold

Konstitutionsordningen giver mulighed for konstitution som dommer i en periode på 3 måneder i landsretten, hvor advokaten som konstitueret dommer så vidt muligt beskæftiges med de sædvanligt forekommende sagstyper.

#### § 6. Ansættelsesvilkår

I forbindelse med konstitutionen indgås en tidsbegrænset ansættelsesaftale af 3 måneders varighed mellem Domstolsstyrelsen og den pågældende advokat. Ansættelsesforholdet ophører ved udløbet af den aftalte ansættelsesperiode.

I konstitutionsperioden skal advokaten deponere sin advokatbeskikkelse, jf. retsplejelovens § 122, stk. 1. Advokaten er i samme periode forpligtet til at suspendere varetagelsen af hverv, som er uforenelige med retsplejelovens krav til udnævnte dommeres almindelige habilitet.

I øvrigt bør den pågældende advokat have opmærksomheden skærpet med hensyn til, om der konkret kan rejses tvivl om vedkommendes habilitet, jf. retsplejelovens §§ 60 og 61.

Advokaten er i konstitutionsperioden undergivet afskedigelsesværnet for alle ikke-udnævnte dommere, jf. retsplejelovens § 44, stk. 4, jf. §§ 54 og 54 a.

Konstitutionsperioden afsluttes med en orienterende samtale med vedkommende landsretspræsident.

Hvis en advokat, der har gennemgået en 3-måneders konstitution, jf. retsplejelovens § 44 c, efterfølgende indstilles til en uddannelseskonstitution, jf. retsplejelovens § 44 b, afgør den landsret, hvori advokaten skal konstitueres, om 3-måneders konstitutionen kan medregnes i den 9-måneders uddannelseskonstitutionsperiode.

Øvrige ansættelsesvilkår aftales skriftligt i forbindelse med ansættelsen.

#### § 7. Ikrafttræden, godkendelse m.v.

Ordnningen om korttidskonstitutioner trådte i kraft den 1. april 2000. Ordningen er gjort permanent ved lov nr. 229 af 2. april 2003, der ophævede § 11 i lov nr. 402 af 26. juni 1998 om ændring af retsplejeloven.

Domstolsstyrelsen, den 22. februar 2004



Bønt Carlsen



Dommerudnævnelsesrådet  
Store Kongensgade 1-3  
1264 København K  
Telefon 70 10 33 22  
Telefax 70 10 44 55